

AFRICAN UNION

الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE

UNIÃO AFRICANA

MISSION PERMANENTE A BRUXELLES

Avenue Gustave Demey, 72-74 1160 Bruxelles (Belgique) Tel: (322) 346.97.47/48 Fax: (322) 346.97.28
Email: africanunion@skynet.be Website : www.au.int

UA.BRU/GR.AF/BS/1.11/Rpt

GROUPE AFRICAIN DES AMBASSADEURS A BRUXELLES

**RAPPORT D'ACTIVITES DU PRESIDENT DU BUREAU SORTANT
S. E. M. HANNO BURKHARD RUMPF, AMBASSADEUR DE NAMIBIE
POUR LA PERIODE ALLANT DU 1^{er} JANVIER AU 30 JUIN 2011**

GROUPE AFRICAIN DES AMBASSADEURS A BRUXELLES

RAPPORT D'ACTIVITES DU PRESIDENT DU BUREAU SORTANT S. E. M. HANNO BURKHARD RUMPF, AMBASSADEUR DE NAMIBIE POUR LA PERIODE DU 1^{ER} JANVIER AU 30 JUIN 2011

1. Le rapport sous examen couvre la période allant du 1^{er} janvier au 30 juin 2011, pour laquelle le Bureau que j'ai eu l'honneur de présider a été désigné, conformément à l'article 9,2 du Règlement intérieur du Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles.

2. Ce Bureau était composé comme suit :

Président : Namibie

Vice-présidents : Burkina Faso (Afrique de l'Ouest)
 Angola (Afrique centrale)
 Libye (Afrique du Nord)
 Swaziland (Afrique australe)
 Djibouti (Afrique de l'Est)

Membres ex-officio :

- Président d'honneur : Présidence en exercice de l'Union africaine, **Guinée équatoriale (à confirmer)**
- Doyen du Corps diplomatique africain : S. E. M. Mohamed Moussa CHEHEM, Ambassadeur de Djibouti à Bruxelles

Troïka

- Namibie (Président en exercice)
- Mali (Président sortant)
- Nigeria (Prochain Président)

3. Au cours de ce mandat, nombre d'activités ont été menées par le Groupe africain dont les plus significatives sont :

- Organisation d'une rencontre entre le ministre des Affaires étrangères de la République de la Slovénie et le Groupe africain des Ambassadeurs ;
- Organisation d'une rencontre entre le Groupe africain des Ambassadeurs et le Service européen d'action extérieure (SEAE) sur la Résolution de l'ONU pour permettre à l'UE de prendre la parole à l'Assemblée générale de l'ONU
- Organisation des activités menées pour la célébration de la « Journée de l'Afrique » 2011

- Mise en place d'un Groupe de travail sur une meilleure implication du Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles dans le suivi de la coopération Afrique-UE ;
- Organisation d'une rencontre entre le Bureau du Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles et le Président de la Commission de l'Union africaine, S. E. M. Jean Ping.

I. Rencontre entre le ministre des Affaires étrangères de la République de la Slovénie et le Groupe africain des Ambassadeurs

4. Le Bureau sortant a accédé à la demande que S. E. M. Samuel ZBOGAR, Ministre des Affaires étrangères de la République de Slovénie, lui a adressée en vue d'organiser une rencontre entre lui et le Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles en vue de lui permettre d'exposer audit Groupe :
 - Les attentes de la Slovénie du 16^{ème} Sommet de l'UA (janvier 2011)
 - Les activités de la Slovénie en Afrique
 - Le point de vue de la Slovénie sur les relations UA/UE
 - La candidature de la Slovénie à un poste de membre non-permanent au Conseil de sécurité des Nations unies pour la période 2012-2013
5. Cette rencontre a eu lieu à la Maison ACP, le 25 janvier 2011. Elle a été suivie d'une réception offerte par S. E. M. Samuel ZBOGAR. En plus de permettre un échange de vues approfondi sur les différents points ci-dessus mentionnés, elle a également été mise à profit pour sensibiliser la Slovénie sur les intérêts majeurs et prioritaires que l'Afrique devrait pouvoir défendre dans le cadre de ses relations avec l'UE. Il a été ainsi évoqué la problématique des négociations des APE et de la mise en œuvre du Partenariat stratégique Afrique-UE.

II. Rencontre entre le Groupe africain des Ambassadeurs et le Service européen d'action extérieure (SEAE) sur la Résolution de l'ONU pour permettre à l'UE de participer aux travaux des Nations unies

6. A sa demande, le Bureau sortant a invité M. Andresen Guimaraes, Conseiller aux Relations multilatérales au sein du Service Européen pour l'Action extérieure (SEAE) et Chef du Groupe de travail en charge de la coordination de la campagne pour la résolution des Nations Unies sur la participation de l'UE dans les travaux de l'Assemblée générale des Nations Unies, à s'adresser à la 140^{ème} session du Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles, le 19 janvier 2011. Dans sa communication, M. Guimaraes a fait observer que le projet de Résolution pour la participation de l'UE aux travaux des Nations unies, tel que présenté en septembre 2010 à l'Assemblée générale, n'était pas assez mûr. Il a surtout péché par l'empressement mis à le présenter sans, au préalable, prendre le temps de bien l'expliquer aux États membres.

D'où le rejet dont il a fait l'objet. L'UE tient ainsi à rectifier la démarche. Elle a ainsi décidé de présenter un nouveau texte et de donner aux États membres le temps de bien l'examiner. Ce nouveau texte démontre que l'ambition de l'UE n'est pas démesurée. L'UE restera un observateur. Elle n'usurpera en rien les prérogatives des États membres de l'ONU. Les négociations sur ce nouveau texte auront lieu à New-York, probablement en février 2011, avant de le soumettre à nouveau à l'Assemblée générale pour adoption. Mais l'UE voudrait, d'ores et déjà, pouvoir compter sur le Groupe africain de Bruxelles pour le soutien de leurs États membres à l'adoption de la Résolution en question.

7. Tout en se félicitant de cette communication, certaines délégations ont évoqué la nécessité d'avoir des échanges réguliers entre le Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles et la Commission européenne ou certaines de ses structures. Elles ont ainsi regretté que la CE ne juge nécessaire de rencontrer le Groupe africain que lorsque son propre agenda le commande, comme dans le cas de l'adoption du projet de Résolution susmentionnée. De même, elles ont profondément déploré la tendance à traiter l'Afrique non pas en un seul bloc uni, mais en plusieurs zones d'intérêt différentes.
8. Le Bureau a tenu compte de ces observations quand il s'est agi de mettre un groupe de travail sur pied pour réfléchir sur les voies et moyens d'impliquer davantage le Groupe africains des Ambassadeurs à Bruxelles dans la mise en œuvre et le suivi des instruments de coopération entre l'Afrique et l'UE, y compris son corollaire, entre l'UA et l'UE.

III. Célébration de la « Journée de l'Afrique » 2010

9. Conformément à la tradition en la matière, le Bureau sortant, en étroite collaboration avec la Mission de l'UA à Bruxelles, a pris les dispositions nécessaires pour l'organisation de diverses activités en vue de la célébration de la « Journée de l'Afrique » 2011 commémorant la création de l'OUA le 25 mai 1963. Le thème choisi cette année par la Commission de l'UA était **« l'accélération de l'autonomisation de la jeunesse pour un développement durable »**. Ce qui situait l'évènement dans le cadre, notamment, de la mise en œuvre de la Charte Africaine de la Jeunesse, adoptée par l'UA en 2006 et entrée en vigueur en 2009. L'accent a ainsi été mis sur les voies et moyens de « Promouvoir l'emploi des jeunes pour la cohésion sociale et une croissance inclusive ».
10. Un Comité d'organisation a été mis en place, auquel chacune des régions africaines a été représentée par un délégué. Compte tenu de la spécificité et, surtout, de la localisation du Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles auprès de l'UE, le Bureau a convenu d'articuler le programme d'activités à mener ainsi qu'il suit:
 - Une conférence sur le thème « la Charte africaine de la Démocratie, des Élections et de la Gouvernance & le dialogue politique Afrique-UE », présenté par l'Ambassadeur Emile Ognimba, Directeur du Département des Affaires politiques de la Commission de l'UA, avec une contribution du Service européen d'action extérieure (24/05/2011)

- **Une grande réception** qui a réuni plus de 400 personnes dont le Corps diplomatique, les représentants des principaux partenaires de l'Afrique et de la diaspora africaine en Belgique, agrémentée principalement par la dégustation de plats nationaux et régionaux africains préparés par les différentes Ambassades des Etats membres du Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles ;
- **Des prestations culturelles africaines** (chants et danses du Gabon, tambourins du Burundi).

IV. Mise en place d'un Groupe de travail sur une meilleure implication du Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles dans le suivi de la coopération Afrique-UE

11. Dans le cadre de la recherche de voies et moyens de dynamiser davantage le Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles et tenant compte d'échanges approfondis que ledit Groupe a eu sur la question au cours de nombre de ses sessions plénières, le Bureau sortant a pris la décision de mettre sur pied un « **Groupe de travail sur une meilleure implication du Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles dans le suivi de la coopération Afrique-UE** ». Ce groupe de travail est ainsi appelé à examiner la stratégie à adopter pour renforcer l'implication dans la mise en œuvre des instruments de coopération entre l'Afrique et l'Union européenne, en particulier le Partenariat stratégique Afrique-UE et le Plan d'action y afférent.
12. La mise en place effective de ce groupe de travail n'est intervenue qu'après la fin du mandat du bureau sortant, en fin juillet dernier. Il a été décidé qu'il fonctionne à deux niveaux :
 - Les experts (Conseillers d'Ambassade), en raison de deux représentants par région dont un membre titulaire et un suppléant ;
 - Les Ambassadeurs : les membres du bureau sortant y compris les membres ex-officio et la troïka.
13. Il a été convenu que le Groupe de travail présenterait son rapport final en septembre 2011. Mais, en raison de la période des vacances qui a suivi sa constitution effective, il n'a pu démarrer son travail qu'à la rentrée. L'on peut donc envisager son rapport final pour fin octobre, au plus tôt.

V. Rencontre entre le Bureau et le Président de la Commission de l'Union africaine, S. E. M. Jean Ping

14. Le Bureau a mis à profit une visite de travail que S. E. M. Jean Ping, Président de la Commission de l'UA, effectuait à Bruxelles pour le rencontrer le 16 juin 2011 à la Mission permanente de l'UA à Bruxelles. Il s'est agi d'évoquer avec lui, entre autres sujets, les préoccupations du Groupe africain des Ambassadeurs quant à ses relations de travail avec la Commission de l'UA et à l'insuffisance notoire de son implication dans le suivi de la coopération Afrique-UE et UA-UE.

15. Au cours des discussions à cette occasion, le Président de la CUA a déploré l'insuffisance des contacts entre les responsables de la CUA et les Ambassadeurs africains à Bruxelles, compte tenu du rôle essentiel que ces derniers peuvent jouer dans le suivi et la mise en œuvre du partenariat Afrique / UE. Il a également regretté que les relations et interactions avec leurs homologues d'Addis-Abeba soient timides. Il a indiqué qu'il conviendrait de s'inspirer des cas des groupes africains de New York et de Washington qui sont parvenus à établir des rapports de travail et d'échange avec le Comité des Représentants permanents des Etats membres de l'UA à Addis-Abeba (COREP) en vue, notamment, d'établir des synergies d'action dans les enceintes des Nations unies. Il s'est déclaré disponible pour aider à engager un dialogue constructif entre les deux Groupes car, a-t-il, précisé, il y va de l'intérêt de la Commission qui agit pour que l'Afrique parle d'une seule voie et adopte des stratégies coordonnées pour mieux défendre ses intérêts.
16. Dans cet esprit, le Président de la Commission a, séance tenante, donné des instructions à son cabinet pour qu'une invitation soit adressée au Président du Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles pour lui permettre de participer au 17^{ème} Sommet de l'UA, prévu en juillet à Malabo, Guinée équatoriale. L'occasion pourrait ainsi être saisie, a-t-il expliqué, pour discuter avec son homologue du COREP des voies et moyens de coordonner l'action de leurs deux Groupes.
17. S'agissant de la nomination d'un nouveau Représentant permanent de l'UA à Bruxelles dont les Ambassadeurs ont déploré la longue attente, le Président Ping a promis de saisir, à nouveau, les autorités sud-africaines qui ont sollicité le poste pour leur demander d'accélérer la désignation de la personne qu'elles envisagent de proposer.
18. Le Président de la Commission a, par ailleurs, évoqué les importants efforts déployés par l'UA pour trouver une solution durable aux conflits et défis qui assaillent le Continent et surtout pour conserver le leadership des opérations en amenant notamment la communauté internationale à respecter les décisions et résolutions prises par les Chefs d'Etat africains. Prenant l'exemple de la Libye, il a noté que l'UA est parvenue à éviter les écueils qu'a connus la Ligue Arabe. L'UA a déterminé une feuille de route précise qui articule le processus suivant :
- Cessez-le feu immédiat ;
 - résolution des cas humanitaires ;
 - mise en place d'institutions de transition inclusive et consensuelle ;
 - mise en place d'un cadre institutionnel pour l'organisation d'élections libres et démocratiques
 - engagement des réformes nécessaires en vue de répondre aux aspirations démocratiques du peuple libyen.
19. Le Président Ping a, ensuite, mis en relief les divergences d'approches entre l'UA et certains partenaires (UE, OTAN, ONU) qui prônent un changement d'homme, tandis que l'UA est promoteur d'un processus qui puisse déboucher sur un changement de système. Il a regretté les réactions de la communauté internationale vis-à-vis de la Libye car, a-t-il ajouté, les exemples de la Somalie, de l'Irak, de l'Afghanistan prouvent

que les méthodes et l'usage de la force vis-à-vis de ces pays ont plutôt contribué à empirer la situation.

20. Il convient de mentionner que, en raison d'engagements antérieurs et, surtout, du court délai imparti, le Bureau n'a pu prendre les dispositions nécessaires pour honorer l'invitation de participer au 17^{ème} Sommet de l'UA à Malabo. Il serait ainsi souhaitable que, à l'avenir, cette invitation soit envoyée suffisamment à temps - Cf. recommandations.

Recommandations

21. Compte tenu de ce qui précède, il convient de faire les recommandations suivantes :

- Le Groupe de travail mis en place sur une meilleure implication du Groupe africain des Ambassadeurs à Bruxelles dans le suivi de la coopération Afrique-UA et son corollaire, les relations UA-UE, doit être encouragé à soumettre ses conclusions afin de permettre au Groupe africain de s'en inspirer pour redynamiser son action et renforcer son rôle et sa visibilité non seulement dans le cadre de la coopération Afrique-UE, mais également sur la scène diplomatique de Bruxelles (contacts suivis avec les autres régions représentées à Bruxelles etc.) ;
- la Mission permanente de l'UA à Bruxelles doit être encouragée à poursuivre l'initiative tendant à organiser des rencontres et/ou des contacts suivis entre le Groupe africain et les États membres de l'UE, notamment leur ministre des Affaires étrangères, vu que cela permet au Groupe africain de sensibiliser directement ces États membres sur la nécessité de mieux articuler la coopération Afrique-UE sur l'amélioration des conditions de développement économique et social ;
- Les Ambassadeurs membres du Groupe africain doivent s'approprier davantage l'action que ce Groupe est appelé à mener en veillant, notamment, à participer personnellement aux réunions du Groupe pour y renforcer la qualité des échanges de vues sur les intérêts cruciaux de l'Afrique. Il en est de même pour les diverses manifestations que le Groupe organise pour marquer un événement significatif pour l'Afrique et/ou l'UA.

Remerciements

22. Au nom des membres du Bureau sortant et à mon nom personnel, je voudrais adresser nos sincères remerciements à l'ensemble des membres de notre Groupe qui n'ont ménagé aucun effort pour, dans un élan de solidarité et d'abnégation avéré, apporter, individuellement et collectivement, une contribution déterminante à l'action que nous avons pu mener. Nous espérons que nous avons pu mériter la confiance qu'ils ont bien voulu placer en notre équipe pour veiller aux intérêts de notre Groupe et pour raffermir les liens de solidarité qui le réunit.

23. Nous adressons également nos remerciements et nos encouragements au personnel de la Mission permanente de l'UA à Bruxelles qui, malgré le nombre réduit de son effectif, a su faire montre d'un dévouement avéré pour assurer le secrétariat de notre Groupe avec efficacité et sens du devoir.
24. Nous voudrions, de même, adresser nos sincères félicitations au Bureau entrant auquel nous sommes particulièrement heureux de transmettre le flambeau de notre Groupe. Nous formulons pour lui nos meilleurs vœux de réussite dans sa mission de défendre les intérêts bien compris de notre Groupe et ceux de l'Afrique à Bruxelles.

S. E. M. Hanno Burkhard Rumpf
Ambassadeur de Namibie

2011-10-10

Activity Report of the Outgoing Bureau of the Group of African Ambassadors in Brussels, under the Chairmanship of H.E. Mr. Hanno Burkhard Rumpf, Ambassador of the Namibia in Brussels, for the period from 1st January to 30 June 2011

Permanent Mission of the African Union in Brussels

<http://archives.au.int/handle/123456789/5775>

Downloaded from African Union Common Repository