

AFRICAN UNION

الاتحاد الأفريقي

UMOJA WA AFRIKA



UNION AFRICAINE

UNIÃO AFRICANA

UNIÓN AFRICANA

Addis Ababa, Ethiopia P. O. Box 3243 Telephone: +251 115 517 700 Fax: +251 115 517 844

Website: www.au.int

CONSEJO EJECUTIVO

Cuadragésimo Cuarta Sesión Ordinaria

Del 15 de enero al 15 de febrero de 2024

Addis Abeba, ETIOPÍA

EX.CL/1496(XLIV)

Original: Inglés

**INFORME DE ACTIVIDADES DE LA CAPACIDAD AFRICANA DE
GESTIÓN DE RIESGOS**



**Informe Anual sobre las Actividades del Grupo African Risk
Capacity hasta la Cumbre de la UA de febrero de 2024**

Para el período de informe enero - diciembre de 2023

Tabla de Contenidos

1	INTRODUCCIÓN	1
2	ANTECEDENTES DEL ARC.....	1
2.1	CREACIÓN Y ESTRUCTURA	1
2.2	LA ESTRATEGIA DE ARC GROUP.....	1
3	ACTUALIZACIÓN SOBRE LOS PRINCIPALES FLUJOS DE TRABAJO PARA 2023	2
3.1	ACTUALIZACIÓN SOBRE LOS PROGRESOS: IMPLEMENTACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA SEGUNDA EVALUACIÓN FORMATIVA DEL ARC.....	2
3.2	PLATAFORMAS REFORZADAS DE GOBERNANZA Y GESTIÓN	3
3.3	IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DEL ARC GROUP (2020 – 2024).....	4
3.3.1	<i>Diversificación de productos</i>	<i>4</i>
3.3.2	<i>Participación en el grupo.....</i>	<i>7</i>
3.3.3	<i>Esfuerzos para recaudar fondos.....</i>	<i>8</i>
3.3.4	<i>Gestión financiera mejorada</i>	<i>9</i>
3.3.5	<i>Fortalecimiento de la defensa y el compromiso.....</i>	<i>10</i>
3.3.6	<i>El establecimiento de asociaciones inteligentes.....</i>	<i>11</i>
3.3.7	<i>La transversalidad de género en la gestión del riesgo de desastres y la financiación .</i>	<i>11</i>
3.3.8	<i>Comunicaciones reformadas.....</i>	<i>11</i>
4	DESAFÍOS Y RECOMENDACIONES	12
5	ANEXO I: PROYECTO DE DECISIÓN SOBRE EL INFORME ANUAL DE ACTIVIDADES DEL ARC GROUP.	13

1 Introducción

1. El presente Informe Anual de Actividades ofrece una actualización de las actividades realizadas por el Grupo African Risk Capacity (ARC) durante el período que abarca el informe, de enero a diciembre de 2023. Este informe se presenta como parte de los preparativos para la 46ª Sesión Ordinaria del Comité de Representantes Permanentes, la 43ª Sesión Ordinaria del Consejo Ejecutivo y la 36ª Sesión Ordinaria de la Asamblea de la Unión Africana (UA), como parte de los requisitos de información para los órganos e instituciones de la UA. El informe ofrece una descripción resumida de los antecedentes del ARC, sus estructuras organizativas y de gobernanza, su mandato y la dirección estratégica que guía las actividades de la organización. Asimismo, además de los hitos dignos de mención logrados durante el período revisado, destaca los desafíos a los que se ha enfrentado y las medidas de mitigación adoptadas.

2 Antecedentes del ARC

2.1 Creación y estructura

2. El ARC Group está formado por ARC Agency, una Agencia Especializada de la Unión Africana (UA) y ARC Limited (ARC Ltd.), la filial de seguros del Grupo. Fundada en 2012 en virtud del Acuerdo para el Establecimiento de la Agencia ARC (Tratado ARC), el ARC Agency es una Agencia Especializada de la UA cuyo cometido es apoyar a los estados miembros de la UA en la mejora de sus capacidades para planificar, prepararse y responder ante los efectos de catástrofes extremas inducidas por el clima y brotes de enfermedades, con el fin de proteger las vidas y los medios de subsistencia de las poblaciones vulnerables, contribuyendo al mismo tiempo a la seguridad alimentaria. ARC Limited es la entidad comercial del Grupo que ofrece servicios complementarios de seguros de gestión de riesgos interactuando con los mercados de seguros. Juntas, ambas entidades forman el ARC Group.

3. La propuesta de valor del Grupo reúne cuatro elementos críticos para la prevención: desarrollo de capacidades, alerta temprana, mancomunación de riesgos y transferencia de riesgos para aumentar la resistencia de los países africanos frente a los riesgos de desastres naturales. La organización ofrece una variada oferta de productos para atender las distintas necesidades de los estados miembros, con productos que cubren la sequía, los ciclones tropicales, las inundaciones y los brotes y epidemias, además de una oferta micro y meso que cubre a los pequeños agricultores.

2.2 La estrategia de ARC Group

4. La estrategia actual del ARC Group (2020-2024) se encuentra en su cuarto año de implementación y, en 2024, el Grupo desarrollará la siguiente estrategia, que tendrá en cuenta las lecciones aprendidas a lo largo de su década de actividad y la evolución del panorama de la GRD para servir de guía para los flujos de trabajo de 2025 a 2029. El trabajo del ARC se basa en tres objetivos estratégicos, a saber: Innovar, fortalecer y crecer, que constituyen los cimientos en los que se basan todas las prioridades y ayudan a dirigir la organización hacia su visión.

3 Actualización sobre los principales flujos de trabajo para 2023

5. La crisis climática va en aumento y se manifiesta en forma de eventos meteorológicos extremos que se producen cada vez con mayor frecuencia e intensidad. También está aumentando la incidencia de las enfermedades en todo el mundo, y esto también se ve agravado por el cambio climático. La mayoría de los países africanos se enfrentan a múltiples riesgos de desastres naturales cuyo impacto puede ser devastador en muchos frentes. Las recientes incidencias de catástrofes inducidas por el clima demuestran la urgencia de reforzar las capacidades de respuesta de África y de adoptar un enfoque proactivo de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD). Los países africanos tienen que aumentar su resistencia ante estas amenazas y reforzar sus capacidades de respuesta para salvar las vidas y los medios de subsistencia de sus poblaciones más vulnerables, proteger los avances en materia de desarrollo y mejorar la seguridad alimentaria en todo el continente. Esto constituye un argumento sólido a favor del mecanismo ARC, una herramienta diseñada para equipar a los países para que respondan adecuadamente ante estas amenazas.

6. Desde 2012, el ARC se ha establecido como socio preferente en el desarrollo de la resiliencia de África ante las amenazas de desastres naturales y contribuye a la Agenda 2063 en la construcción de un continente resiliente. A día de hoy, el ARC ha ofrecido más de mil millones de dólares estadounidenses en cobertura de riesgos y ha desembolsado más de 120 millones de dólares estadounidenses para ayudar a las comunidades afectadas. Más de 3,8 millones de beneficiarios han recibido ayuda. Tras 11 años en activo, la organización está trabajando para ampliar sus operaciones y aumentar su alcance e impacto por todo el continente. El período del informe fue decisivo para poner en marcha iniciativas que contribuyen a esta visión, como se resume a continuación.

3.1 Actualización sobre los progresos: Implementación de las recomendaciones de la Segunda Evaluación Formativa del ARC

7. La implementación de las recomendaciones derivadas de la segunda evaluación formativa está en marcha. Hasta ahora se han iniciado el 65% de las acciones clave propuestas para abordar las recomendaciones y se ha avanzado significativamente en las acciones prioritarias clave para 2023. Se han elaborado unos TdR para la revisión de la propuesta de valor del ARC. El ARC Agency contrató al Centro para la Protección contra el Riesgo de Catástrofes del Reino Unido, de acuerdo con el Memorando de Entendimiento existente, para ofrecer soporte técnico al proceso de revisión. El diseño del cuestionario inicial está en curso. Se ha elaborado un TdR para el estudio sobre la sostenibilidad financiera del ARC Group, que ha sido aprobado por la Dirección del ARC. Este estudio está financiado por la Unión Europea y será realizado por un consultor externo independiente. La contratación del consultor ya se ha puesto en marcha.

8. Para mejorar la implementación de la respuesta ante la sequía, el ARC llevó a cabo debates técnicos y de alto nivel con funcionarios gubernamentales de Madagascar, Mauritania, Mali y Senegal, guiándose por las lecciones aprendidas durante la respuesta y las evaluaciones del proceso. Los debates se centraron en la mejora de la herramienta para informar y en el desarrollo de estrategias y planes de acción para mejorar la implementación de la respuesta ante la sequía. Estos Estados Miembros se comprometen a cumplir con las mejoras acordadas. Se está debatiendo con Zambia, Malawi y Zimbabue.

9. El ARC asistió a la Reunión Anual de Réplica. Réplica es una solución innovadora que permite a los actores humanitarios contratar seguros en nombre de un país. Los debates de la reunión anual se centraron en el desarrollo de una estrategia de expansión para ampliar la escala de Réplica y en la identificación de mejores maneras de trabajar con los gobiernos para garantizar la aplicación efectiva de los pagos, así como en mejorar la aplicación del programa para atender a los estados miembros. Con el fin de proseguir el crecimiento de la iniciativa Replic y proteger a más comunidades vulnerables, se incorporó a la cartera un nuevo socio (ACNUR).

10. El ARC está consolidando su relación con el Banco Mundial, en particular en el proyecto de Reducción de Riesgos, Inclusión y Aumento del Valor de las Economías Pastorales en el Cuerno de África (DRIVE), además del proyecto REPAIR, en el que el ARC ha sido seleccionado como socio de implementación. Se realizaron eventos conjuntos con el Banco Mundial al margen de la COP28.

3.2 Plataformas reforzadas de gobernanza y gestión

11. Como órgano especializado de la UA, el ARC se compromete a garantizar que la gobernanza de la organización cumpla los estándares de su órgano fundador. Como entidad establecida por el Tratado, los Estados Miembros juegan un papel importante en la toma de decisiones para dar forma a la dirección de la organización a través de la Conferencia de las Partes (CdP). Durante el período que abarca el informe, el ARC convocó la 13ª sesión de la CdP, en la que la organización realizó consultas sobre su presupuesto, el Programa de Trabajo y una serie de asuntos estratégicos sobre los que tomar decisiones.

12. A día de hoy, 39 Estados Miembros de la UA son signatarios del Tratado por el que se establece el ARC, lo que les da acceso al mecanismo del ARC y poder de decisión sobre las decisiones estratégicas tomadas en el seno del ARC. El ARC ha estado trabajando para ofrecer una cartera de productos diversificada que responda ante las amenazas a las que se enfrentan la mayoría de los estados miembros, y con ello, el objetivo es aumentar el número de países signatarios del Tratado para incluir a todos los estados miembros de la UA y mejorar la participación en los fondos comunes de riesgo del ARC para mitigar los riesgos a los que se enfrentan los países. De los 39 países signatarios del Tratado del ARC, solo 12 han ratificado el Tratado del ARC, lo que supone un desafío para la sostenibilidad de la

organización. El ARC continúa las negociaciones con los países a nivel de la UA para fomentar la ratificación del Tratado.

13. Internamente, el Consejo del ARC siguió guiando, apoyando y supervisando la organización, con el apoyo de los cuatro comités del Consejo: el de Finanzas y Auditoría, el Mecanismo de Revisión por Pares (para revisar las Operaciones y los Planes Finales de Implementación), el Comité de Estrategia y Supervisión, y el Comité de Personalización del Desarrollo de Productos. Asimismo, el Consejo del Grupo ha creado un comité ad hoc de Compromiso con los Países, cuyo objetivo es ofrecer un mayor apoyo a los esfuerzos de la organización por aumentar su cobertura en todo el continente y el crecimiento del grupo. La organización ha puesto en marcha la elaboración conjunta de informes a través de un cuadro de mando grupal con indicadores clave de rendimiento compartidos que permiten una colaboración más fluida entre toda la organización.

3.3 Implementación de la estrategia del ARC Group (2020 – 2024)

14. El período del informe coincide con el cuarto año de implementación de la Estrategia renovada del ARC Group 2020 - 2024. Por consiguiente, se intensificó la atención prestada a los aspectos críticos de la estrategia, a saber: (i) ofrecer una gama de productos y servicios diversificada e innovadora para satisfacer las necesidades de los estados miembros; (ii) aumentar y mantener la participación de los estados miembros en los fondos comunes de riesgo del ARC; (iii) reforzar los esfuerzos de movilización de recursos para garantizar la sostenibilidad del ARC Group; (iv) una estrategia de asociación basada en la demanda para cumplir con el mandato del ARC; (v) esfuerzos de defensa y compromiso centrados y segmentados para posicionar de forma óptima a la organización; (vi) una sólida estrategia de comunicación para contar la historia del ARC; y (vii) un fuerte enfoque de género para garantizar la transversalidad de género en todo el programa del ARC, y para defender e influir en los principios de igualdad de género en el espacio del DRMF.

15. El ARC también siguió vigilando de cerca el entorno operativo, que está evolucionando debido a muchos elementos: la pandemia del COVID-19 provocó muchos cambios a nivel global, mientras que la crisis entre Ucrania y Rusia y ahora la crisis en Gaza han creado una inestabilidad prolongada y significativa y una recesión económica global. Estos eventos siguen cambiando el enfoque de los donantes y afectan al panorama de la GRD. Además, la crisis climática se está intensificando, con un incremento de la intensidad y la frecuencia de los eventos inducidos por el clima. Estos factores se tienen en cuenta a la hora de operar. A continuación, se detallan las siguientes iniciativas e hitos definatorios:

3.3.1 Diversificación de productos

16. Para reforzar la resistencia de África ante los desastres naturales, el objetivo del ARC es ofrecer soluciones diversas para hacer frente a los múltiples peligros de

desastres naturales a los que se enfrentan los estados miembros debido a las diferentes condiciones climáticas. Para finalizar, la diversificación y el refuerzo de la cartera de productos del ARC es una prioridad clave para aportar valor al continente. De ello se encarga la función de Investigación y Desarrollo de la organización, que impulsa el Objetivo Estratégico 1 del Grupo: Innovación, que busca soluciones de clase mundial para garantizar que la oferta del ARC responda adecuadamente a las necesidades de los estados miembros en una era en la que la crisis climática se está afianzando progresivamente. En 2023, continuaron los esfuerzos para avanzar en el desarrollo de nuevos productos de transferencia de riesgos que complementen las soluciones existentes: El Modelo de Sequía; el Modelo de Ciclones Tropicales, Brotes y Epidemias, y la oferta de Micro y Meso seguros, como se indica a continuación:

- **Lanzamiento del Modelo de Inundaciones:** Se completó el desarrollo del Modelo de Inundaciones y el producto se lanzó el 6 de junio de 2023. Se está debatiendo con las reaseguradoras para ofrecer pólizas a los países. El lanzamiento se produjo tras la revisión del informe final del Foro de Revisión Técnica (TRF) por parte de expertos que confirmaron que el Modelo de Inundaciones estaba preparado para ser utilizado para suscribir pólizas de seguro contra inundaciones con confianza. Se están llevando a cabo nuevos desarrollos para responder a la creciente amenaza de inundaciones y exceso de precipitaciones, sobre todo en la región de África Occidental, más propensa a este peligro. El producto para Inundaciones está disponible en Madagascar, Mozambique, Malawi, Costa de Marfil, Ghana y Togo en la fase inicial de lanzamiento. Para mejorar el uso del Modelo, el ARC ha desarrollado el Explorador de Inundaciones (FLE), una plataforma online que permite a los usuarios acceder y visualizar los resultados del producto en términos de personas afectadas, pérdidas económicas y características de las inundaciones, además del pago al que tiene derecho cualquier país asegurado cuando la póliza entra en vigor.
- **Mejora del producto "Sequía":** El ARC sigue ofreciendo dos productos de sequía para el seguro soberano, uno dirigido a la sequía agrícola y otro adaptado a las áreas de pastoreo. Se iniciaron los trabajos para mejorar los productos de seguro para Sequías, con esfuerzos dirigidos a garantizar la precisión, fiabilidad y facilidad de uso de Africa RiskView, la herramienta de previsión del ARC. En 2023, los productos de Sequía se han implantado en varios países, y se han ido introduciendo mejoras para seguir el ritmo de los nuevos avances científicos y técnicos en materia de modelización del impacto de la Sequía en Cultivos y Pastizales, y para satisfacer mejor las necesidades de los estados miembros. El año 2022 estuvo marcado por los desafíos planteados por los conjuntos de datos pluviométricos de la NOAA. Para garantizar la estabilidad del modelo, se pusieron a disposición nuevos conjuntos de datos en Africa RiskView. Los países revisaron su personalización y finalizaron el proceso de revisión para prepararse de cara a la participación grupal.

- **Mejora del Modelo de Ciclones Tropicales:** Las mejoras recientes consistieron en (i) la mejora de la resolución espacial de los datos de exposición/funciones de impacto de 1 km x 1 km a 450 m x 450 m; (ii) una revisión de los datos de exposición y las pérdidas modelizadas asociadas por eventos históricos; y (iii) se desarrolló un nuevo catálogo estocástico de 10.000 años para sustituir al anterior de 1.500 años.
- **Modelo de precipitaciones excesivas (XS Rainfall):** Se llevaron a cabo actividades de investigación y desarrollo para desarrollar un producto pluviométrico paramétrico (XS Rainfall) para las precipitaciones asociadas a los CT (ciclones tropicales) junto con el actual producto ARC de vientos y mareas tormentosas de los CT. Para este proyecto, los datos pluviométricos paramétricos se generarán con: (i) Hindcasts de la precipitación del día anterior (hindcast de 1 día) basados en observaciones del satélite GPM/IMERG; y (ii) previsiones de precipitación ofrecidas por el modelo del Sistema de Previsión Global (GFS) (previsión de 5 días). El primer piloto en directo del componente de exceso de precipitaciones funciona desde noviembre de 2022 y sus resultados se utilizan para perfeccionar el componente de precipitaciones. El último componente del módulo de exceso de precipitaciones para estimar la cantidad de exposición al exceso de precipitaciones y a las inundaciones, y los posibles daños directos causados por las inundaciones basándose en las funciones de impacto, se completará a principios de 2024.
- **Avanzando con el producto Outbreaks & Epidemics (O&E):** En 2023, tras la finalización del desarrollo del producto O&E y su lanzamiento en diciembre de 2022 en Dakar con la participación del gobierno de Senegal, el programa O&E dirigió sus esfuerzos a iniciar actividades en el marco de la subvención de la Fundación Bill y Melinda Gates (BMGF). El proyecto tiene como objetivo promover los Mecanismos Sensibles al Género para la Prevención de Epidemias en la región de la CEDEAO y apoya a seis países prioritarios: Costa de Marfil, Ghana, Guinea Bissau, Nigeria, Senegal y Sierra Leona. Los días 20 y 21 de marzo de 2023, el ARC celebró una Consulta Regional sobre África Occidental en Dakar, que reunió a funcionarios gubernamentales, representantes de los Ministerios de Género, Salud Pública, Gestión del Riesgo de Desastres y Finanzas de los seis miembros de la CEDEAO para dar comienzo al proyecto. El trabajo se ha trasladado ahora a la puesta en marcha de iniciativas nacionales y se ha completado en 3 países. En Senegal, Ghana y Guinea-Bisáu se nombraron Consultores Nacionales de Género, Emergencia Sanitaria y Gestión del Riesgo de Catástrofes, y se está llevando a cabo la implementación a nivel nacional. También se inició la elaboración de un Plan de Acción Conjunto con el Centro Africano de Control de Enfermedades (CDC) sobre inteligencia epidemiológica y planificación y financiación de la seguridad sanitaria.

- Ampliación de los Micro y Meso seguros:** En 2020, el ARC inició su negocio no soberano presentando un seguro piloto Meso y Micro. Las actividades no tradicionales de transferencia de riesgos del ARC mostraron resultados muy alentadores en 2023. Hasta la fecha, ARC Ltd. ha suscrito primas por valor de 12 millones de dólares, lo que supone multiplicar por 10 la cifra de primas brutas suscritas del año anterior. Las pólizas emitidas para los gobiernos de Yibuti y Malawi, en colaboración con el Banco Mundial, dieron lugar a un aumento de ingresos. Primero, el Gobierno de Yibuti firmó una póliza de 5 años de duración que cubre al Estado contra el riesgo de sequía y exceso de precipitaciones (como sustituto para captar las inundaciones urbanas en la ciudad de Yibuti). Se pagó una prima de 2 millones de dólares, en parte mediante una subvención del GRIF y de un préstamo de la AIF). El BAfD -a través de ADRIFI- ha demostrado interés en reforzar el producto paramétrico y ampliar la cobertura. En Malawi, ARC Ltd. emitió una póliza para cubrir la ampliación del mecanismo de pago de protección social, que continuó hasta 2023. Se basan en un modelo de sequía codesarrollado por el gobierno de Malawi y el Banco Mundial. Asimismo, las actividades de reaseguro en mesoseguro continuaron este año con el lanzamiento de un simulacro para la cobertura de los productores de arroz de Costa de Marfil. El producto entró en vigor al empezar el período de siembra a principios de julio y cubrirá a 5.000 productores, cuyos gastos de inscripción y primas corren a cargo del Programa Mundial de Alimentos (PMA).

3.3.2 Participación en el grupo

17. La sostenibilidad del ARC Group es una consideración clave para la organización y se impulsa desde todos los ángulos de la misma. El crecimiento del grupo, que es una parte fundamental de la sostenibilidad, es el resultado del compromiso de los países y del trabajo técnico de preparación del grupo que se realiza con los países, y es una medida fundamental para el éxito del programa del ARC. A pesar de los desafíos fiscales a los que se enfrenta el continente, en 2023, el ARC alcanzó su fondo común de riesgo más alto hasta la fecha, todo ello gracias a los esfuerzos de compromiso y al apoyo continuo de los socios donantes que se han incorporado para ofrecer apoyo a las primas. En el segundo trimestre, se alcanzó la cifra récord de 25 millones de dólares estadounidenses en primas para el Grupo 10A, que cubre los países de la región de África Occidental y Central. El riesgo total transferido a los mercados fue de 134,1 millones de dólares estadounidenses, y la compañía ofreció cobertura contra la sequía a 13,4 millones de personas en África solamente a través del Grupo 10A. 9 países participan en el grupo de África Oriental y Meridional, que cubre la campaña agrícola 2023/2024 (23 pólizas soberanas y 17 pólizas Réplica). Esto también supone un gran hito.

Tabla 1: Adopción de la política del grupo X por país

País	Pólizas
------	---------

Togo	<ul style="list-style-type: none"> • 2 pólizas soberanas
Malí	<ul style="list-style-type: none"> • 1 póliza réplica adoptada por el Programa Mundial de Alimentos (PMA)
Senegal	<ul style="list-style-type: none"> • 1 póliza réplica adoptada por el Fondo Save the Children
Níger	<ul style="list-style-type: none"> • 2 pólizas soberanas
Mauritania	<ul style="list-style-type: none"> • 2 pólizas soberanas • 2 pólizas réplica adoptadas por el PMA
Gambia	<ul style="list-style-type: none"> • 1 póliza soberana • 1 póliza réplica adoptada por el PMA
Burkina Faso	<ul style="list-style-type: none"> • póliza réplica adoptada por el PMA
Zambia	<ul style="list-style-type: none"> • 1 póliza soberana
Malawi	<ul style="list-style-type: none"> • 4 pólizas soberanas
Zimbabue	<ul style="list-style-type: none"> • 1 póliza réplica adoptada por Start Network • 1 póliza réplica adoptada por el PMA
Madagascar	<ul style="list-style-type: none"> • 2 pólizas soberanas • 1 póliza réplica adoptada por el PMA
Chad	<ul style="list-style-type: none"> • 1 póliza soberana
Madagascar - Ciclón tropical	<ul style="list-style-type: none"> • 1 póliza soberana • 1 póliza réplica adoptada por el PMA
Comoras - Ciclón tropical	<ul style="list-style-type: none"> • 1 póliza soberana
Somalia	<ul style="list-style-type: none"> • 2 pólizas réplica adoptadas por Start Network

3.3.3 Esfuerzos para recaudar fondos

18. En los últimos años, el ARC ha intensificado la movilización de recursos para garantizar la sostenibilidad de la organización. Los donantes actuales de ARC, la FCDO, KfW, Global Affairs Canada, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), la Unión Europea, BMGF y AFD han seguido apoyando a la organización. Los esfuerzos se han dirigido a obtener recursos adicionales de los socios donantes existentes y, además, a incorporar a nuevos socios donantes. En este sentido, el Banco Árabe para el Desarrollo Económico de África (BADEA), la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR) y el Fondo Verde para el Clima (GCF) se han incorporado como nuevos socios. Hay compromisos en curso con otras entidades. A continuación, se presenta un resumen de los recursos movilizados:

Tabla 2: Logros en la recaudación de fondos - fondos recibidos

Fuente de financiación	Importe	Estado	Propósito
Swiss Dev	0.7 millones	Desembolsados	Actividades en Zambia y

Corporation		parcialmente	Zimbabue
Global Affairs Canada	4.1 millones	Desembolsados parcialmente	Financiación del Programa de Trabajo ARC
Unión Europea	1.6 millones	Desembolsados parcialmente	Financiación de las actividades básicas del ARC
UNOCHA	USD 0,464 millones	Desembolsados parcialmente	Basado en proyectos para cuatro países
UNDRR	USD 136.034	Desembolsados parcialmente	Desarrollo de la capacidad del sistema de alerta rápida para Níger
BADEA	USD 392.028	Desembolsados parcialmente	Basado en proyectos para 6 países
FIDA/FGC	USD 7,3 millones en 5 años	Perspectivos	Investigación y desarrollo para 4 países seleccionados
Banco Islámico de Desarrollo	USD 1,5 millones	Perspectivos	Desarrollo de capacidades para Zambia y Zimbabue
SDC Kenia	Por determinar	Perspectivos	Ayorando la GRD en Kenia
Team Europa	€10 millones	Perspectivos	Ampliar las actividades del ARC
NORAD (Noruega)	Por determinar	Perspectivos	Ayorando el programa ARC
Fundación Gates	USD 1,9 millones	Perspectivos	Expansión de la iniciativa ARC O&E

3.3.4 Gestión financiera mejorada

19. Durante el período que abarca el informe, se prestó especial atención a ejercer una prudencia financiera, optimizando el uso de los limitados recursos disponibles, al tiempo que se garantizaba que todos los aspectos de las operaciones del ARC estuvieran bien considerados a la hora de ofrecer servicios a los estados miembros. La Junta Directiva aprobó el Programa de Trabajo y Presupuesto para 2023 durante la Reunión de la Junta Directiva del Grupo celebrada en enero de 2023. El presupuesto del ARC Agency para 2023, excluido el 6,5% del ISC, asciende a 12,8 millones de dólares estadounidenses, de los que 1,8 millones se destinan específicamente a O&E. A pesar del desafiante entorno de financiación, se han logrado avances considerables. Prosiguieron los esfuerzos para atraer a donantes nuevos y establecidos.

3.3.5 Fortalecimiento de la defensa y el compromiso

20. Con el mandato del ARC alineado con diversos marcos globales y continentales, todo el trabajo derivado del programa sirve para cumplir objetivos extraídos de los marcos rectores, como la Agenda 2063 de la Unión Africana, los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. El ARC reconoce la importancia de llevar a cabo un esfuerzo coordinado con las autoridades y otras partes interesadas en este espacio para cumplir los objetivos continentales en materia de GRD. Por consiguiente, la defensa y el compromiso son fundamentales para impulsar el programa del ARC y encontrar oportunidades de colaboración. En 2023, el ARC continuó consolidando las relaciones con todas las partes interesadas del entorno de la GRD, con el fin de posicionar el programa del ARC como una solución viable contra las catástrofes meteorológicas y los brotes de enfermedades. El Grupo participó en eventos internacionales y continentales clave que pretendían movilizar iniciativas para dar prioridad a la GRD en respuesta al cambio climático. Plataformas como la Cumbre Africana sobre el Clima, celebrada en Kenia en septiembre de 2023, la COP28 en noviembre y otros compromisos diversos, constituyeron excelentes oportunidades para el compromiso, incluyendo el diálogo a los más altos niveles políticos y ejecutivos; con otros órganos decisorios; y con socios donantes y de desarrollo en este espacio.

Campaña de afiliación y ratificación al ARC

21. Durante el período que abarca el informe, ha crecido la campaña de Afiliación y Ratificación. El aumento del número de miembros nos permite incrementar nuestro alcance e impacto, contribuye a la sostenibilidad del ARC Group y nos ayuda a construir una organización continental. A este respecto, este año hemos dado la bienvenida a las Repúblicas de Cabo Verde y Camerún, a la República Federal Democrática de Etiopía y a Sudán del Sur como nuevos miembros del ARC, con lo que el número de miembros del ARC asciende a 39. Esto es una prueba de la defensa eficiente llevada a cabo por todo nuestro grupo de partes interesadas, y agradecemos las peticiones de apoyo recibidas de la UA y la COP. También avanzamos en nuestra campaña de ratificación, un proceso fundamental para facilitar el pago de las cuotas de afiliación. La República de Camerún se adhirió (ratificó) el Tratado Constitutivo del ARC, con lo que ya son 12 los países que lo han hecho. Malawi, Zambia y Mozambique también han avanzado hacia la ratificación.

22. Los dirigentes de la UA y los estados miembros han seguido apoyando los esfuerzos del ARC para hacer avanzar la agenda del continente en la respuesta y la mitigación de los impactos del cambio climático y los brotes de enfermedades. El ARC Group asistió y participó en las principales reuniones estatutarias y no estatutarias de la UA. En la Cumbre de la UA de enero a febrero de 2023, el ARC presentó su informe anual obligatorio para el período de referencia, cuyos resultados alimentaron las decisiones generales de la cumbre. La cumbre: (i) seguirá instando a los estados miembros a que firmen y ratifiquen el tratado del

ARC; y (ii) elogió al ARC Group por sus esfuerzos para ampliar sus operaciones, sobre todo a la luz de los productos Outbreaks and Epidemics (Brotos y Epidemias) (O&E) e Inundaciones, lanzados recientemente. La dirección del ARC siguió implicando a la UA en otros compromisos independientes para consolidar las relaciones y colaborar en las líneas de trabajo identificadas.

3.3.6 El establecimiento de asociaciones inteligentes

23. El ARC reconoce el poder de la asociación para respaldar nuestro mandato y avanzar en flujos de trabajo críticos tales como el desarrollo de productos y la modelización de enfermedades. Para finalizar, el ARC se esfuerza por aprovechar el poder de las asociaciones para complementar la prestación de servicios a los estados miembros. Las colaboraciones con socios existentes, como el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), BADEA, UNOCHA, el Centro Africano para el Control de Enfermedades (CDC), IBM y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), y las nuevas colaboraciones, como las iniciativas DRIVE y REPAIR del Banco Mundial, Microsoft y Afreximbank, progresan adecuadamente y continuarán en 2024.

3.3.7 La transversalidad de género en la gestión del riesgo de desastres y la financiación

24. A lo largo de los últimos años, el ARC ha trabajado para integrar la perspectiva de género en todo el programa del ARC. En 2023, en consonancia con su estrategia de género, el ARC siguió fomentando enérgicamente la capacidad de sus socios para integrar el género en los procesos de GRD, apoyando a los estados miembros en programas adaptados. Desde que empezó la implementación de la Estrategia de Género en 2019, hemos alcanzado muchos hitos, incluyendo el desarrollo de herramientas, notas de orientación y manuales de formación; la capacitación del personal y de los estados miembros; las publicaciones y la difusión de Resúmenes de Políticas; la facilitación de análisis de género y sesiones de diálogo político en los estados miembros. En julio se lanzó con éxito un diálogo político inaugural en Etiopía, y acaba de concluir otro en Ghana. Una evaluación intermedia de la estrategia de género del ARC realizada este año mostró notables avances en elementos clave de la estrategia, una tendencia realmente alentadora. El retiro sobre género celebrado en julio de 2023 fue una gran oportunidad para reflexionar sobre la trayectoria del ARC y trazar el camino a seguir.

3.3.8 Comunicaciones reformadas

25. El ARC, a través de su función de comunicación, siguió posicionando a la organización como una voz creíble e influyente en la configuración de la gestión de los riesgos de desastres naturales en el continente. En 2023, el ARC fue capaz de dar visibilidad a su trabajo, desarrollar nuevas asociaciones y reforzar las existentes con la Dirección de Información y Comunicaciones de la UA, la primera cohorte de becarios de Medios de Comunicación de la UA, los medios de comunicación y otras

partes interesadas para promover narrativas precisas sobre la GRD desde las perspectivas de nuestros estados miembros y comunidades beneficiarias mediante la creación de contenidos y la narración de historias. Los eventos también se centraron en reforzar la comunicación institucional y optimizar la comunicación digital, lo que se tradujo en un aumento del número de seguidores en las plataformas de redes sociales. En el último trimestre, se llevó a cabo una misión para recopilar historias de beneficiarios en Zambia, que se compartirán en distintas plataformas. También se realizó una encuesta para conocer la opinión del personal sobre la eficacia de las comunicaciones del ARC, y los resultados se utilizarán para dar forma a la nueva Estrategia de Comunicación que se desarrollará a principios de 2024.

4 Desafíos y recomendaciones

26. El panorama del riesgo de catástrofes, en constante cambio, se caracteriza por la intensificación de las catástrofes meteorológicas y el aumento de los brotes de enfermedades, y ha seguido siendo un desafío para el continente en muchos frentes. Los Estados Miembros tienen que hacer frente a más catástrofes de diverso grado, lo que ejerce una presión excesiva sobre los ya limitados recursos. Esto, a su vez, repercute en las operaciones del ARC en distintos frentes, como se expone a continuación:

27. **Sostenibilidad financiera del ARC Group:** Con diferencia, la sostenibilidad financiera de la organización sigue siendo uno de los mayores desafíos a los que se enfrenta el ARC. Como organización financiada por donantes, el ARC Agency depende de la financiación de socios donantes para financiar operaciones y proyectos, mientras que ARC Ltd. es una entidad comercial que tiene que obtener beneficios a partir de sus operaciones. Aunque se ha avanzado mucho en el frente de la recaudación de fondos y en la participación grupal, se requiere más trabajo para que la organización pase a un espacio mucho más sostenible. En 2024 continuarán los esfuerzos para conseguir que los socios donantes existentes y nuevos apoyen el programa del ARC.

28. Además, la diversificación de la oferta del ARC, que supuso la introducción del Modelo de Inundación, fue un hito clave que mejorará la participación en el grupo y contribuirá a que las operaciones avancen hacia una posición de autosuficiencia. También se han intensificado los esfuerzos para movilizar fondos a través de las cuotas de los miembros signatarios del Tratado del ARC, con el fin de disponer de otra fuente de ingresos. Camerún también ha depositado sus instrumentos de ratificación, lo que contribuirá a los esfuerzos de sostenibilidad.

29. **Participación en el grupo:** La capacidad de los estados Miembros para pagar sus propias primas limita su participación en los fondos comunes de riesgo del ARC. El apoyo a la financiación de primas ha sido una solución notable a este desafío, y el ARC lo considera uno de los fundamentos críticos necesarios para hacer avanzar la GRD. En 2023, la organización siguió implicando a socios

donantes para permitir la contratación de seguros muy necesarios para cubrir los riesgos de desastres naturales y la protección de las poblaciones. Este año, el ARC alcanzó el mayor grupo de su historia, todo un logro. El ARC seguirá impulsando la participación en el grupo en todos los frentes y trabajando con diversas partes interesadas para ampliar iniciativas como el programa Réplica, que permite a los socios humanitarios contratar seguros en nombre de un país, o la Infraestructura de Apoyo a las Primas, que financia primas para países seleccionados. También se intensificará el compromiso por parte de los países a todos los niveles para atraer a más países al grupo y aumentar su cobertura.

30. Firma y ratificación del Tratado del ARC: De los 55 estados africanos, 39 son signatarios del Tratado del ARC, y solo 12 lo han ratificado depositando sus instrumentos de ratificación. Esto limita el alcance y el impacto del ARC y afecta a la participación del grupo. En relación con esto, está el pago de las cuotas de afiliación mencionadas anteriormente.

31. RECOMENDACIONES DEL ARC AL CONSEJO EJECUTIVO: El ARC seguirá trabajando para crear una organización que sea realmente africana y que se esfuerce por satisfacer las necesidades del continente. Se compromete a aportar soluciones de primera clase a los estados miembros mediante la diversificación de productos, la movilización de recursos para facilitar el crecimiento, las asociaciones impulsadas por la demanda para cumplir su mandato y la transversalidad de género en el panorama africano de la GRD. Por lo tanto, la organización busca el apoyo del Consejo Ejecutivo para:

- Animar a los países a apoyar el ARC y su mandato, y a participar en el programa del ARC.
- Apoyar la firma y ratificación del Tratado del ARC por parte de los Estados Miembros que aún no lo hayan hecho.
- Apoyar al ARC en su trabajo con todas las autoridades continentales para influir en el espacio de la GRD a nivel político.

5 Anexo I: Proyecto de decisión sobre el Informe Anual de Actividades del ARC Group.

EL CONSEJO EJECUTIVO,

- (1) **TOMA NOTA** del informe del ARC Group y de las recomendaciones que figuran en dicho informe.
- (2) **FELICITA** a los Estados Miembros que se han incorporado este año, incluyendo la República de Cabo Verde, la República de Camerún, la República Federal Democrática de Etiopía y Sudán del Sur, como nuevos miembros del ARC.

- (3) **FELICITA** al ARC Group por trabajar para ampliar sus operaciones y aumentar su alcance e impacto en el continente y, especialmente, por el lanzamiento del producto contra inundaciones, avanzando así en la respuesta ante desastres de peligros múltiples para los Estados Miembros.
- (4) **HACE UN LLAMAMIENTO** a los Estados Miembros que aún no han firmado y ratificado el Acuerdo para el Establecimiento del ARC Agency para que aceleren sus procesos de firma y ratificación del Acuerdo, con el fin de disfrutar plenamente del beneficio concedido a los países en virtud del Acuerdo.

2024-01-15

Activity Report of the African Risk Capacity Agency: Annual Report on the Activities of the African Risk Capacity Group to the February 2024 AU Summit for the reporting period January – December 2023

African Union

<https://archives.au.int/handle/123456789/10536>

Downloaded from African Union Common Repository