



Addis Ababa - Ethiopia Box 3243 Tel. 517700 Telex 21046 Fax (2511) 513036

مجلس السوزراء

الدورة العادية الرابعة والخمسون

ابوجا نيجيريا ٢٧ مايو - ١ يونيو ١٩٩١

CM/1668 (LIV)

تقرير

الامين العام عن انشاء لجان/اتحادات وطنية تابعة
لمنظمة الوحدة الافريقية في الدول الاعضاء



جدول المحتويات

..... المقدمة	١ -
..... أهداف لجان اتحادات منظمة الوحدة الافريقية	٢ -
..... الأنشطة المتوقعة للامانة انطلاقا من الموافقة على انشاء اللجان / الاتحادات المقترحة	٣ -
..... عملية اجراءات انشاء اللجان / الاتحادات الوطنية	٤ -
..... الأنشطة المحتملة للاتحادات واللجان	٥ -
..... كيفية قيام الحكومات بدعم اللجان / الاتحادات وأنشطتها	٦ -
..... العلاقات القائمة بين اللجان / الاتحادات والحكومات الوطنية	٧ -
..... انشاء اتحاد افريقي يضم هذه الاتحادات واللجان	٨ -
..... التمويل	٩ -



تقرير الأمين العام عن إنشاء اللجان / الاتحادات التابعة لمنظمة
الوحدة الأفريقية فى السـدول الأعضاء .

المقدمة

١ - قامت منظمة الوحدة الأفريقية على مر ثمان وعشرين سنة مضت على تأسيسها ،
باعتقاد كبير من القرارات والاعلانات والبيانات التوجيهية التى تستهدف
مساندة الدول الأعضاء فى جهودها لمعالجة القضايا السياسية
والاقتصادية والثقافية والاجتماعية ، سواء بصفة فردية أو جماعية وعلى الأصعدة
الوطنية والاقليمية الفرعية والاقليمية والدولية . اضطلعت المنظمة فى
الميدان السياسى ، على سبيل المثال باعتماد الميثاق الأفريقى لحقوق
الانسان والشعوب ، وفتحت مكتبها لها فى بانجول ، غامبيا ليقوم بمراقبة
تنفيذ الميثاق . وفى مجال الثقافة يوجد الميثاق الثقافى الأفريقى الذى تم
اعتماده فى عام ١٩٨١ ، وسيواصل مؤتمر وزراء الثقافة الأفريقيين مناقشة
هذه المسائل بصفة منتظمة . وفى المحفل العلمى والتكنولوجى توجد لجنة
منظمة الوحدة الأفريقية للبحوث العلمية والفنية التى اتخذت لها مقرا فى
لاجوس ، نيجيريا . هذا ، توجد اتفاقية كامبالا المعنية بالتعاون فيما بين
البلدان الأفريقية والتى ترمى الى تعزيز تبادل العاملين الفنيين بين السدول
الأفريقية . بالمثل ، هناك الاعلانات والقرارات والخطط والبرامج العديدة
التي صدرت حول التنمية الاقتصادية . ومن أهمها اعلان أديس أبابا
لعام ١٩٧٣ ، خطة عمل لاجوس وبيانها الختامى اللذين حظيا بموافقة مؤتمر

رؤساء الدول والحكومات في عام ١٩٨٠ ، برنامج أولية افريقيا للانعاش الاقتصادي لفترة ما بين ١٩٨٦ - ١٩٩٠ الذي اعتمده مؤتمر القمة في يوليو ١٩٨٥ ، الموقف الافريقي الموحد حيال أزمة الديون الخارجية الذي أعلنت عنه قمة منظمة الوحدة الافريقية الاستثنائية الثالثة المنعقدة في نوفمبر / ديسمبر ١٩٨٧ ، اعلان مؤتمر رؤساء الدول والحكومات الذي جاء بمناسبة الاحتفال بالذكرى الخامس والعشرين لمنظمة الوحدة الافريقية في ٢٥ مايو عام ١٩٨٨ ، و اعلان مؤتمر رؤساء الدول والحكومات لمنظمة الوحدة الافريقية بشأن الوضع السياسي والاجتماعي والاقتصادي في افريقيا والتغيرات الأساسية التي تحدث في العالم ، الذي تم اعتماده في يوليو ١٩٩٠ .

٢ -

ان هذه الوثائق التوجيهية والخطط والبرامج الهامة وغيرها من الأنشطة ذات الصلة التي يتم القيام بها بهدف التنفيذ قد لا تحظى بدراية المواطنين العاديين في الدول الاعضاء . وليس للكثير منهم الذين ينبغي أن يكون لهم هذا الالمام سنوي معلومات طفيفة عن منظمة الوحدة الافريقية نفسها وعملها . بيد أن الأنشطة التي تقوم بها المنظمة هي من أجل تحقيق فوائد لهؤلاء الافريقيين العاديين الذين لا يتعين المامهم بمعلومات عن المنظمة وما تقوم به من العمل فحسب بل يجب عليهم تقديم الدعم اللازم لها .

٣ -

ثانياً ، طلب من أمانة المنظمة اعداد تقارير حول تنفيذ القرارات والاعلانات المذكورة آنفاً وتقديمها الى هيئات المنظمة التشريعية بصفة منتظمة . اذ يتطلب اعداد مثل هذه التقارير الحصول على معلومات حديثة حول أنشطة الدول الأعضاء المتعلقة بتنفيذ الخطط والبرامج التي تم الاتفاق عليها بصفة جماعية .

وسيسهل خلق بيئة مكنة في الدول الاعضاء القيام بمهمة المراقبة التي تقوم
بها امانة المنظمة .

٤ - ثالثا ، يمر العالم بتغييرات هائلة سياسيا واجتماعيا واقتصاديا
وافريقيا ليست محصنة ضد هذه التطورات . لقد حظت ولا تزال تحظى
بنصيبها من آثار هذه التغييرات الهائلة وبينما يرجع بعض الحوافز
المهيمنة على هذه التغييرات الى أمور داخلية يرجع بعضها الآخر الى
عوامل خارجية . لكن وعلى كل ، يجب على الأمانة أن تكون في موقف
يمكنها من القيام بمراقبة الاحداث الحقيقية التي تجرى في الدول
الأعضاء وجهودهم لمواكبة هذه التغييرات . غير أن الأمانة بما لديها
من الموارد الضئيلة في الوقت الراهن لاتستطيع رصد كل الاحداث الجارية
في الدول الأعضاء . اذ يمكن تعضيد جهودها في هذا المضمار اذا
كان هناك في الدول الاعضاء أجهزة لتوفير المعلومات اللازمة والكاملة
عن هذه الاحداث في الوقت المناسب .

٥ - وأخيرا هناك حاجة الى ايجاد منبر في الدول الاعضاء لمناقشة وتحليل دور
منظمة الوحدة الافريقية في كافة جوانب الحياة الافريقية والقرارات الصادرة
عنها ومواقفها الخ ازاء القضايا الجارية الحاسمة . مسألة انشاء الجماعة
الاقتصادية الافريقية ، مثلا يجب أن يناقشها الافريقيون أنفسهم على جميع
المستويات ومن مختلف جوانب الحياة . ومن شأن تبادل الآراء فيما بين
الافريقيين حول هذه المسائل أن يعزز بقدر كبير ، التزامهم بفكرة انشاء
الجماعة الاقتصادية المذكورة وأهدافها .

٦ - هناك الحاجة بوضوح ، الى انشاء جهاز يقيم بنشر المعلومات عن الأنشطة التي تقوم بها منظمة الوحدة الافريقية وعن القرارات والسياسات ، والخطط التي تصدر عنها ، بين المواطنين في الدول الاعضاء . كما يجب تحليل ومناقشة دور المنظمة في كافة جوانب الحياة الافريقية بقراراتها ومواقفها الخ . ازاء القضايا الهامة الجارية . اذن انشاء اللجان أو الاتحادات الوطنية التابعة لمنظمة الوحدة الافريقية لشيء مناسب لمدء فجة النشاط الاعلاني المتواجد . وبالعودة على هذا فمن شأن هذه اللجان أو الاتحادات أن تقوم بتوفير الدعم للعمل الفعال الذي تقوم به منظمة الوحدة الافريقية ، وذلك عن طريق معاينتها على تحقيق أهدافها ومبادئها ليس من خلال الحكومات فحسب بل من خلال التفهم والدعم المترايد من جميع الشعوب الافريقية .

ثانيا : اهداف اللجان / الاتحادات

٧ - تتمثل الأهداف الرئيسية للجان أو الاتحادات الوطنية التابعة لمنظمة الوحدة الافريقية المقترحة في الآتي :

١ - تكون هي النقاط الوطنية المركزية لنشر المعلومات عن المسائل المتعلقة بمنظمة الوحدة الافريقية في البلدان الافريقية من خلال تنظيم محاضرات واجتماعات ، مجموعات اجراء المناقشات وعن توزيع المنشورات الصادرة من منظمة الوحدة الافريقية .
توفير جهاز للاتصال بالشعب في البلد المعنى والحصول على ردود فعلهم ازاء مختلف المواقف التي تتخذها منظمة الوحدة الافريقية والقرارات والسياسات والخطط الصادرة عنها .



- ج - توفير مبررا فعالا لمناقشة القرارات الصادرة عن منظمة الوحدة الافريقية وتقديم مقترحات حول ادخال التحسينات اللازمة انطلاقا من المعلومات الميدانية التي تصل من الدول الاعضاء .
- د - اجراء مشورات مع منظمة الوحدة الافريقية حول كيفية تعزيز النشرات الصادرة عن منظمة الوحدة الافريقية .
- هـ - تعبئة الرأى العام لصالح وتأيد برامج منظمة الوحدة الافريقية مثل :
- انشاء الجماعة الاقتصادية الافريقية ،
 - الاعتراف الكبير بحقوق الانسان ، والشعب في افريقيا .
 - القضاء على نظام الفصل العنصرى في جنوب افريقيا ،
 - اقناع الحكومات على تصديق مختلف اتفاقيات منظمة الوحدة الافريقية .

ثالثا : الأنشطة المتوقعة القيام بها من قبل أمانة منظمة الوحدة

الافريقية بعد الموافقة على انشاء اللجان/الاتحادات
الوطنية المقترحة والتابعة لمنظمة الوحدة الافريقية .

- ٨ - ومن المتوقع أن تقوم الامانة ، بعد موافقة مجلس الوزراء بأنشطة محددة من أجل انشاء هذه اللجان الوطنية . وستشمل هذه الأنشطة الأمور الآتية :
- أ - الاتصال بالدول الاعضاء للحصول على آرائهم وردود فعلهم وموقف النقاط المركزية من انشاء اللجان والاتحادات المذكورة .
- ب - اعداد ملخص تقرير عن هذه الآراء .
- ج - توزيع ملخص التقارير هذه على الدول الاعضاء للحصول على مزيد من تعليقاتهم .

د - مبادرة المراسلات بين الامانة والنقاط المركزية المخصصة لتبادل الآراء

حول حالات معينة بين الامانة والنقاط المركزية .

رابعاً : عملية انشاء اللجان /الاتحادات الوطنية

التابعة لمنظمة الوحدة الافريقية

٩ - (أ) ان الخطوة الأولى في انشاء لجنة أو اتحاد تابع لمنظمة الوحدة الافريقية

في أى بلد افريقي هي التأكد من أن مثل ذلك الانشاء للاتحاد لا يتعارض مع قوانين ذلك البلد . ويجب اذا استدعى الأمر الحصول على موافقة الحكومة .

(ب) والخطوة التالية هي انشاء لجنة تحضيرية تضم عددا قليلا من

الاشخاص ذوي الاهتمام بالموضوع والمخلصين له .

(ج) ويتعين على هذه اللجنة أن تقوم باعداد مشروع دستور واتخاذ

تدابير عقد أول الاجتماع العام . يمكن لأمانة منظمة الوحدة

الافريقية أن تقوم بتزويد اللجنة بنموذج دستور للاسترشاد فقط .

(د) وعلى اللجنة أن تتأكد من استيفاء جميع المتطلبات القانونية السارية في

البلد المعنى . يجب توجيه الدعوة الى جميع الأشخاص المهتمين في ذلك البلد

لحضور الاجتماع العام الأول الذي يتم خلاله اعتماد الدستور

واعلان قيام الاتحاد بصفة رسمية . سيقوم الاجتماع المذكور باختيار

المسؤولين لمنظمة الوحدة الافريقية واللجنة التنفيذية للاتحاد .

- (و) مستحسن أن يدون من بين أعضاء اللجنة التنفيذية للاتحاد أشخاص ذوى الاتصال المباشر بوسائل الاعلام والاتصالات العامة والاشخاص ذوى النفوذ على المسائل التربوية والسياسات الاقتصادية .
- (ز) يتعين على اللجنة التنفيذية اعداد برنامجا مناسباً للأنشطة التى سيقوم بها الاتحادات لفترة من الزمن .

خامسا : الأنشطة المتوقع القيام بها من قبل الاتحادات
التابعة لمنظمة الوحدة الافريقية

- ١٠ - ستتوقف الأنشطة التى ستقوم بها الاتحادات التابعة لمنظمة الوحدة الافريقية على عدة عوامل محلية . غير أن الأمور الآتية يمكن أن تشكل برنامجا للأنشطة :
- أ - ذكرى أيام منظمة الوحدة الافريقية والأ نشطة الأخرى ذات الصلة .
- ب - تنظيم لجان وطنية تضم ممثلى الحكومات ومختلف المنظمات غير الحكومية للقيام بأنشطة وطنية مناسبة فى اطار الأنشطة الخاضعة لاشراف منظمة الوحدة الافريقية .
- ج - تنظيم محاضرات واجتماعات عامة ومجمعات مناقشات الخ . . . حول مختلف برامج منظمة الوحدة الافريقية بهدف ترويج هذه البرامج بين الشعب ، كسب تأييد الرأى العام لها .



- د - تقوية تثقيف الشعب عن منظمة الوحدة الافريقية كمنظمة وافريقيا بصفة عامة ، من خلال المدارس ، كليات المعلمين والجامعات وذلك عن طريق تحقيق الآتى :
- اقناع السلطات الحكومية ، لاسيما التعليمية على ادراج موضوع منظمة الوحدة الافريقية ووكالاتها فى مناهجها التربوية لهذه المؤسسات التعليمية .
- تشجيع ومعاونة تنظيم نوادى منظمة الوحدة الافريقية فى المدارس وكليات المعلمين وانشاء اتحادات الطلبة المعنيين بمنظمة الوحدة الافريقية فى الجامعات وغيرها من المؤسسات التعليمية العالية .
- تنظيم حلقات التدارس والدورات يشترك فيها المعلمون وطلبة الكليات حول عدة موضعات تتعلق بمنظمة الوحدة الافريقية ،
- المعاونة على اخراج الكتب التربوية وغيرها من المواد التربوية الأخرى المناسبة .
- هـ - تعزيز علاقات العمل الجيدة والمحافظة عليها مع القائمين بالتهيمنة على وسائل الاعلام فى ذلك البلد ، عن طريق نشر مقالات حول أنشطة منظمة الوحدة الافريقية فى الصحف الوطنية والمحلية ، وعن طريق العمل لعرض برامج ملائمة تتعلق بمنظمة الوحدة الافريقية



- ووكالاتها ، على شاشات التلفزيون والاذاعات الوطنية .
- و - الحصول على أموال لدعم الأنشطة الانسانية التي تقوم بها منظمة الوحدة الافريقية ، مثل الأنشطة المتعلقة باللاجئين والقحط والمجاعة الخ . .
- ز - تشجيع بيع النشرات الصادرة من منظمة الوحدة الافريقية .
- ح - تعبئة الرأي العام لصالح برامج منظمة الوحدة الافريقية .

سادسا : كيفية قيام الحكومات بمعاونة هذه الاتحادات وأنشطتها

- ١١ - أ - يتعين على الدول الاعضاء في منظمة الوحدة الافريقية أن تسمح بانشاء الاتحادات التابعة لمنظمة الوحدة الافريقية وتشجع ذلك في بلدانها .
- ب - وفيما يلي بعض الطرق التي يمكن تقديم العون الى هذه الاتحادات من خلالها :
- ١ - يجب أن تحصل على معونات سنوية من مختلف حكوماتها الوطنية .
- ٢ - يجب اعفاء المساهمات الفردية أو المؤسسية من خلال المنحة أو التبرعات التي تقدم الى الاتحادات التابعة لمنظمة الوحدة الافريقية من الضرائب .
- ٣ - يجب توجيه الدعوات الى هذه الاتحادات العاملة بالفعل لاشترك في أعمال مختلف اللجان الشبه الحكومية أو اللجان المعنية بقضايا منظمة الوحدة الافريقية .

سابعاً : العلاقات بين الاتحادات والحكومات الوطنية

- ١٢ - (أ) يكون الاتحاد التابع لمنظمة الوحدة الأفريقية منظمة طوعية غير حكومية على غرار أية منظمة طوعية أخرى التي تنشأ فى البلد المعنى .
- (ب) يمكن للمسؤولين الحكوميين ، وفقاً للممارسة الجارية فى مختلف البلدان ، أن يكونوا أعضاء فى الاتحاد ولجنته التنفيذية .
- (ج) وإذا لزم الأمر ، يمكن لهذه الحكومات أن تطلب العون من هذه الاتحادات رسم برامج وطنية حول المسائل الأخرى ذات الصلة مثل قضايا الشباب ، التربية والنساء ، الإعلام والعلم والتعاون لاقتصادى فيما بين البلدان الأفريقية .
- (د) يمكن أن تكون الاتحادات التابعة لمنظمة الوحدة الأفريقية ذات قيمة بالنسبة للحكومات فى مجال صياغة السياسات الأفريقية المشتركة آخذاً فى الاعتبار الآراء ، الأفكار التى يتبناها أعضائها وكذلك آراء الاتحاد الأفريقى الأم حول مختلف القضايا .

ثامناً : انشاء الاتحاد الأفريقى الأم لاتحادات منظمة الوحدة الأفريقية .

- ١٣ - أ - يجب أن يتم انشاء اتحاد يضم اتحادات منظمة الوحدة الأفريقية لى يقوم بتنسيق أنشطة الاتحادات الفردية على المستوى القارى ، كما سيقم بالتعاون مع اتحادات منظمة الأمم المتحدة والقائمة بالفصل .

- ب - من المتوقع أن يقيم الاتحاد الأفريقي المقترح بتعزيزه إنشاء حركة الشعب الأفريقية من أجل تمكين منظمة الوحدة الأفريقية من العمل في التعاون الوثيق مع الحكومات بتشجيع التسامح ، التفاهم ، التضامن والتعاون فيما بين الشعب الأفريقية . يكون هذا شرطا للعمل الفعال الذي تقوم به منظمة الوحدة الأفريقية نفسها .
- ج - سيتعاون الاتحاد الأم مع الاتحاد العالمي لاتحادات الأمم المتحدة بغية تحقيق أهداف منظمة الوحدة الأفريقية .
- د - وعندما يشعر اتحاد تابع لمنظمة الوحدة الأفريقية بأنه قد أنشئ بالفعل في البلد المعنى يمكنه التقدم بطلب للانضمام الى الاتحاد الأم ، على أن ترفق ، مع طلب الانضمام الوثائق الآتية :
- نسخة من دستور الاتحادات التابعة للمنظمة ،
- نسخة من الشهادة الصادرة من السلطة الوطنية المختصة تفيد بأن الاتحاد قد تم انشاؤه شرعيا ،
- بيان من المسؤولين الرسميين للاتحاد يذكر فيه استعدادهم للتعاون مع الاتحاد الأم وأن يقوموا بتسديد الرسوم السنوية المقررة بصورة منتظمة .
- ه - يتعين على اتحاد وطني تابع لمنظمة الوحدة الأفريقية أن يتعاون مع أمانة الاتحاد الأم عن طريق المشاركة في البرامج والأنشطة

التي يقيم بها ويعترف القيام بها ، بواسطة التعليق على عمل الامانة
وتقديم مقترحات عن ادخال التحسينات وارسال تقارير دورية
حول أنشطة الاتحاد للنشر .

و - يجب اشعار أعضاء الاتحاد الوطني بأن عضويتهم في ذلك الاتحاد
تجعلهم تلقائيا الأعضاء في الاتحاد الأم وأنهم يقومون من خلال هذه
الحركة فقط بالمساهمة في تحقيق أهداف ومبادئ منظمة الوحدة
الافريقية وكالاتها المتخصصة .

ز - يتعيين على المسؤولين من أي اتحاد وطني تابع لمنظمة الوحدة الافريقية
الذين يقومون بزيارة المقر الرئيسي لمنظمة الوحدة الافريقية ، أن يقوموا
بزيارة الأمين العام لمنظمة الوحدة الافريقية ومعاونيه أو كبار
المسؤولين بمقر المنظمة .

ح - وعلى أعضاء أي اتحاد وطني تابع لمنظمة الوحدة الافريقية
الذين يقومون بزيارة البلدان الافريقية الاخرى أن يقوموا
بزيارة الاتحادات الوطنية المحلية والتابعة لمنظمة الوحدة الافريقية .

ط - ويجب بقدر الامكان ، أن يتم تبادل المنشورات فيما بين هذه الاتحادات
الوطنية التابعة لمنظمة الوحدة الافريقية بصورة مباشرة أو من خلال
الاتحاد الأم .

تاسعا : التمويل

١٤ - وفيما يلي المصادر المحتملة للتمويل العادي من أجل الأنشطة التي ستقوم

بها الاتحادات الوطنية التابعة لمنظمة الوحدة الافريقية :



- أ - يكون المصدر الرئيسي للدخل هو اشتراكات أعضاء الاتحادات
بصفة الفردية أو المجمعات .
- ب - تستلم الاتحادات معونات أو منح من حكوماتها المختلفة .
- ج - تستلم مما هبات من أية شركة تجارية منظمات غير تجارية ومن أية
وكالة مسؤولة .
- د - ويجوز للاتحادات أن تقوم بأنشطة أخرى خاصة بغية الحصول على التمويل ،
مثل تنظيم معارض جمع الأموال ، والأسواق الخيرية ، مأدبة الغداء
والعشاء لأحياء مناسبات ... الخ .

AFRICAN UNION UNION AFRICAINE

African Union Common Repository

<http://archives.au.int>

Organs

Council of Ministers & Executive Council Collection

1991-05-27

Report of the Secretary-General on the Proposed Establishment of OAU National Commissions or Committees

Organization of African Unity

Organization of African Unity

<https://archives.au.int/handle/123456789/10861>

Downloaded from African Union Common Repository