

AFRICAN UNION
الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE
UNIÃO AFRICANA

Addis Ababa, Ethiopia P. O. Box 3243 Telephone: 5517 700 Fax: 5517844
Website: www.au.int

SC26305 – 161/2/24

CONFÉRENCE DE L'UNION
Trente-troisième session ordinaire
9-10 février 2020
Addis-Abeba (Éthiopie)

Assembly/AU/15(XXXIII)
Original : Anglais

**RAPPORT DE S.E. PAUL KAGAME,
PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE DU RWANDA ET LEADER DÉSIGNÉ
POUR LA PROMOTION DU FINANCEMENT INTÉRIEUR DE LA SANTÉ**

Rapport d'étape de la mise en œuvre de la Déclaration de l'*Africa Leadership Meeting- Investing in Health* (Réunion des dirigeants africains – Investir dans la santé)

**« L'ENGAGEMENT D'ADDIS-ABEBA POUR UNE RESPONSABILITÉ PARTAGÉE
ET UN ENGAGEMENT MONDIAL POUR UN FINANCEMENT ACCRU DE LA
SANTÉ »**

SOMMAIRE

| CONTENU | PAGE |
|--|-------------|
| Acronymes et abréviations | 3 |
| Résumé analytique de la mise en œuvre de l'ALM | 4 |
| Contexte | 5 |
| I : Activités marquantes | 6 |
| II : Voie à suivre | 9 |
| Conclusion | 9 |

ACRONYMES ET ABRÉVIATIONS

| | |
|-------|--|
| AGNU | Assemblée générale des Nations Unies |
| ALM | African Leadership Meeting-Investing in Health (Réunion des dirigeants africains-Investir dans la santé) |
| AWA | Observatoire du SIDA en Afrique |
| CAS | Commissaire aux affaires sociales |
| CER | Communautés économiques régionales |
| CTS | Comité technique spécialisé |
| CUA | Commission de l'Union africaine |
| GTT | Groupe de travail technique |
| HoSG | Chef d'État et de gouvernement |
| ICASA | Conférence internationale sur le SIDA et les infections sexuellement transmissibles en Afrique |
| OSC | Organisations de la société civile |
| PAP | Parlement panafricain |
| PD | Partenaires au développement |
| TdR | Termes de référence |
| UA | Union africaine |

RÉSUMÉ ANALYTIQUE DE LA MISE EN ŒUVRE DE LA DÉCLARATION D'ALM

1. Depuis février 2019, à l'adoption de la **Déclaration de l'Africa Leadership Meeting (ALM) - Investing in Health**, la Commission de l'Union africaine a entrepris plusieurs activités pour concrétiser les missions inscrites dans la Déclaration. Parmi ces activités, figurent :

- (1) L'élaboration de la note conceptuelle sur les prochaines étapes de l'initiative ALM - Investing in Health (ALM-Investir dans la santé) ;
- (2) La feuille de route de la mise en œuvre qui servira de politique d'orientation pour les mécanismes, cadres et outils qui doivent être mis en place par les États membres de l'UA et la Commission de l'Union africaine. Cet ensemble de mesures comprend la création de plates-formes régionales de financement de la santé au sein des Communautés économiques régionales, l'élaboration d'un dispositif de suivi du financement intérieur de la santé et d'un cadre de responsabilisation-ALM ;
- (3) La formation d'un Groupe de travail technique (GTT) par les principales parties prenantes telles que les institutions publiques, les représentants du Gouvernement du Rwanda, les partenaires au développement, les organisations de la société civile et le secteur privé. Des sous-comités techniques ont également été formés pour exécuter des tâches spécifiques à la demande des GTT ;
- (4) L'organisation d'actions de plaidoyer en faveur de l'ALM-Investing in Health dans le cadre d'événements régionaux et mondiaux tels que les réunions de parlementaires, du Bureau du Groupe africain, de la TICAD-Japon, l'AGNU-New York ;
- (5) L'élaboration du plan de mise en œuvre de l'ALM-Investing in Health, du Cadre de responsabilisation, du Dispositif de suivi du financement intérieur de la santé-ALM et des Fonctionnalités des plates-formes régionales de financement de la santé, pour commentaires et adoption lors de la réunion consultative des experts de l'AWA qui s'est tenue à Kigali (Rwanda) du 12 au 15 novembre 2019.

2. Les activités clés pour faire progresser la visibilité et les partenariats de la Déclaration - ALM sont les suivantes :

- (1) Organisation de la réunion de haut niveau de l'initiative ALM-Investing in Health à Kigali au cours de l'ICASA, le 2 décembre 2019. La réunion a eu lieu et a été présidée par le leader désigné pour la promotion du financement de la santé, S.E. Paul Kagame ;

- (2) Élaboration d'un plan de mise en œuvre triennal chiffré pour les Plates-formes régionales de financement de la santé ;
- (3) Actualisation du rapport du leader désigné sur la mise en œuvre de l'initiative ALM-Investing in Health qui sera présenté lors de la Conférence des chefs d'État de l'UA en février 2020.

A. CONTEXTE

3. L'événement *Africa Leadership Meeting - Investing in Health (Réunion des dirigeants africains – Investir dans la santé) (ALM)* s'est tenu en marge de la Conférence des chefs d'État et de gouvernement de l'UA à Addis-Abeba (Éthiopie). L'ALM a été la première plate-forme à réunir les gouvernements, le secteur privé et la communauté mondiale du développement pour coordonner et accélérer les progrès vers la réalisation de la Couverture sanitaire universelle (UHC).

4. La réunion a débuté par la reconnaissance par les chefs d'État africains du fait que les progrès réalisés en matière d'amélioration des résultats sanitaires au cours des 20 dernières années ont été impressionnants, mais que les pays africains n'ont pas augmenté de manière significative les investissements nationaux dans le domaine de la santé. Plus de la moitié de la population africaine n'a pas accès aux services de santé essentiels et des millions de personnes meurent chaque année de maladies évitables. Les plus de 500 participants se sont accordés à dire que cette situation n'est pas viable. En effet, les dirigeants africains ont mis l'accent sur la nécessité d'investir dans la santé afin de stimuler le développement du capital humain comme base sur laquelle doit reposer la croissance économique durable de l'Afrique. Enfin, l'ALM a souligné la nécessité d'un engagement plus important chez les partenaires au développement en faveur d'un accroissement des engagements pour le financement de la santé.

5. Suite aux recommandations de l'ALM, la trente-deuxième Conférence ordinaire des chefs d'État et de gouvernement de l'Union africaine a adopté la déclaration en faveur de l'augmentation des ressources nationales pour la santé en Afrique, à savoir *Assembly/AU/Decl.4 (XXXII)*¹. Entre autres actions clés, la déclaration indique ce qui suit :

- que la Commission suive la mise en œuvre des recommandations de l'Africa Leadership Meeting-Investing in Health et rende compte régulièrement à la Conférence ;
- que la Commission et ses partenaires soutiennent les engagements de mise en œuvre du financement de la santé et élaborent un cadre de responsabilisation pour suivre la mise en œuvre de la Déclaration ;

¹ *Assembly/AU/Decl.4 (XXXII) : Déclaration de l'ALM – Investing in Health « Engagements d'Addis-Abeba en faveur du partage des responsabilités et de la solidarité mondiale pour un financement accru de la santé »*

- la nomination de S.E. Paul Kagame comme *Leader désigné de l'UA pour la promotion du financement intérieur de la santé*, qui rendra compte chaque année à la Conférence de l'UA.

6. C'est dans ce contexte que le présent rapport est présenté sur les étapes franchies jusqu'à présent dans la mise en œuvre de la Déclaration de l'ALM – Investing in Health « Engagements d'Addis-Abeba en faveur du partage des responsabilités et de la solidarité mondiale pour un financement accru de la santé »

7. Par conséquent, ce qui suit est organisé en deux parties principales. La première présente ce qui a été réalisé jusqu'à présent, tandis que la seconde expose la voie à suivre d'ici la fin de l'année 2019 et en 2020.

B. ACTIVITÉS MARQUANTES EXÉCUTÉES JUSQU'À PRÉSENT

8. Cette partie énumère les activités et les principales réalisations attendues que la Commission de l'Union africaine a obtenues avec ses partenaires pour soutenir la mise en œuvre de la Déclaration-ALM à différents niveaux, principalement au niveau des États membres et des Communautés économiques régionales (CER). Les activités couvrent la période de mars à octobre 2019.

| I. MISE EN PLACE D'UN ENVIRONNEMENT ET D'OUTILS OPÉRATIONNELS APPROPRIÉS POUR UNE MISE EN ŒUVRE EFFICACE DE LA DÉCLARATION DE L'ALM-INVESTING IN HEALTH | | | |
|--|--|--|---|
| Étapes importantes franchies de l'ALM-Investing in Health (Mars –octobre 2019) | Réalisations attendues | Description des réalisations attendues | État des réalisations attendues |
| Principales prochaines étapes et rapport d'activité de l'ALM | Activités bien définies des prochaines étapes sur lesquelles l'ALM devrait être fondée pour rendre la Déclaration-ALM opérationnelle | Ce document explique les différents cadres, plates-formes, instruments qui doivent être mis en place pour une mise en œuvre réussie de la Déclaration de l'ALM-Investing in Health. | Le document a été approuvé par la CUA-Département des affaires sociales en avril 2019 |
| ALM – Feuille de route des stratégies et mécanismes de mise en œuvre. | Rapport sur la feuille de route de la mise en œuvre de l'ALM-Investing in Health | La feuille de route suggère les rôles et les responsabilités des parties prenantes, y compris les États membres et la Commission de l'Union africaine, pour une meilleure coordination. Il s'agit notamment des plates-formes, du cadre, des outils, des politiques et des directives appropriées qui favorisent l'augmentation du financement intérieur de la santé et le renforcement de la santé. L'objectif global est l'amélioration de l'état de santé dans les États membres de l'UA. | La feuille de route a été approuvée par les ministres de la Santé lors de la troisième session du CTS sur la santé, la population et la lutte contre la drogue en juillet-août 2019, au Caire en Égypte (Rapport disponible). |

| | | | |
|---|--|--|--|
| <p>ALM-Création des Groupes de travail techniques</p> | <p>TdR des Groupes de travail techniques et des sous-groupes de travail techniques</p> | <p>L'ALM-TWG est une plate-forme qui supervise la mise en œuvre de la Déclaration-ALM. Il est coordonné par la Commission de l'Union africaine, Département des affaires sociales.</p> <p>Les sous-groupes techniques sont chargés de missions spécifiques en fonction des besoins.</p> <p>Ces sous-groupes doivent encourager l'adoption de solutions diverses par un vaste groupe d'experts techniques des secteurs public et privé afin de s'assurer qu'aucune dimension du financement de la santé n'est laissée de côté.</p> <p>Jusqu'à présent, il existe trois sous-groupes :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Sous-groupe chargé d'élaborer le dispositif de suivi, 2. Sous-groupe chargé d'élaborer les fonctionnalités des plates-formes au niveau des CER, 3. Sous-groupe chargé d'élaborer l'engagement privé dans le secteur de la santé, car il s'agit d'une idée novatrice dans le paysage du financement de la santé en Afrique. | <p>Les TdR du Groupe de travail technique et du sous-groupe technique de l'ALM-Investing in Health sont approuvés en novembre lors de la première réunion du Groupe de travail technique élargi, en marge de la réunion des experts de l'AWA à Kigali. Un rapport sur la voie à suivre est disponible.</p> |
| <p>Le dispositif de suivi-ALM</p> | <p>ALM-Le dispositif de suivi est en cours d'élaboration</p> | <p>L'ALM-Dispositif de suivi complètera le tableau de bord africain sur le financement intérieur de la santé en recueillant des informations approfondies, notamment des données qualitatives.</p> | <p>Le processus opérationnel a été discuté et amélioré en novembre 2019. Les grandes lignes du dispositif de suivi seront disponibles fin janvier 2020.</p> |
| <p>II. Renforcer le plaidoyer en faveur de la mise en œuvre de l'ALM</p> | | | |
| <p>Note d'information du Parlement panafricain (PAP) en juillet 2019</p> | <p>Communiqué du PAP sur l'ALM-Investing in Health</p> | <p>Les parlementaires panafricains ont publié un communiqué lors de leur sommet pour soutenir la mise en œuvre de la Déclaration de l'ALM au niveau des États membres. Ils ont également promis de travailler avec leurs gouvernements respectifs pour renforcer la responsabilité lors de la mise en œuvre de la Déclaration ALM.</p> | <p>Communiqué disponible depuis juillet 2019.</p> |

| | | | |
|--|---|--|--|
| <p>Événement parallèle sur le financement durable de la santé en Afrique organisé durant la TICAD 7 à YOKOHAMA- JAPON</p> | <p>Le rapport sur l'événement parallèle</p> | <p>L'objectif de l'événement, tel que défini par la CUA et ses partenaires comme les Amis du Fonds mondial Japon, était d'explorer les voies et moyens de parvenir à un financement durable de la santé en Afrique par le biais de l'ALM. Différentes parties prenantes ont exprimé leur intérêt à rejoindre l'initiative ALM-Investing in Health, notamment le Gouvernement britannique, le Canada, les États-Unis, le Japon et la France.</p> | <p>Certaines de ces parties prenantes ont participé à la réunion des Groupes de travail techniques de l'ALM en novembre 2019 à Kigali, en marge de la réunion d'experts de l'AWA. La CUA assurera un suivi pour établir les partenariats prévus en août lors de la TICAD 7 au Japon.</p> |
| <p>Événements parallèles des réunions de l'AGNU sur le financement intérieur de la santé en Afrique</p> | <p>Les participations aux événements parallèles</p> | <p>La Commission de l'Union africaine et le Leader désigné pour la promotion du Financement intérieur de la santé ont fait preuve d'un engagement fort en faveur de la mise en œuvre de l'ALM-Investing in Health en vue d'augmenter les ressources nationales pour la santé afin d'atteindre l'objectif de la couverture sanitaire universelle (CSU).</p> | <p>Différents points de discussion lors de différents événements parallèles organisés par le Leader africain désigné pour la promotion du financement de la santé, S.E. Paul Kagame, et la CUA, lors de l'Assemblée générale des Nations Unies à New York (États-Unis).</p> |
| <p>Réunions des experts de l'AWA</p> | <p>Rapport et décision de l'AWA</p> | <p>L'organisation des premières rencontres des GTT élargis de la Déclaration ALM a été effective, avec la mise en place de trois sous-groupes avec une mission claire pour élaborer les outils et plates-formes spécifiques suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Plates-formes régionales de financement de la santé, • L'ALM-Dispositif de suivi, • L'engagement privé dans le secteur de la santé (PSE) • Le cadre de responsabilisation de l'ALM a présenté les rôles et les responsabilités des différentes parties prenantes de la Déclaration de l'ALM pour sa mise en œuvre intégrale et efficace. | <p>L'engagement des membres du GTT à adopter rapidement le cadre de mise en œuvre de la Déclaration-ALM,</p> <p>Sous-groupe spécifique d'une équipe pluridisciplinaire composée de la CUA, des CER, certains États membres, pour élaborer les fonctionnalités des plates-formes régionales de financement de la santé, élaborer le dispositif de suivi et le cadre du PSE.</p> |
| <p>ALM - Événement parallèle de haut niveau lors de l'ICASA -</p> | <p>Rapport de plaidoyer pour plus de ressources pour la santé et la visibilité de l'ALM-Investing in Health</p> | <p>La Commission de l'Union africaine co-organisera avec le Rwanda et d'autres partenaires la présentation des efforts du continent africain pour traiter la question du financement intérieur de la santé et de ses engagements pour atteindre l'agenda mondial de la santé, y compris l'ODD 3 et la CSU en Afrique.</p> | <p>Organisation de l'événement. Envoi des invitations.</p> |

C. VOIE À SUIVRE

9. Évaluation des Communautés économiques régionales (CER) pour accueillir les plates-formes régionales de financement de la santé au cours du premier trimestre 2020

D. CONCLUSION

10. Malgré les multiples défis, la CUA et ses partenaires ont fait avancer l'initiative ALM. Il est toujours nécessaire de disposer de plus de fonds ainsi que d'un partenariat et d'une collaboration solides entre les différentes parties prenantes, notamment aux niveaux local (entre les pays), régional (entre les CER) et mondial (entre les partenaires d'une part et entre les partenaires et les pays d'autres part).

2020-02-10

Report of H.E. Paul Kagame,
President of the Republic of Rwanda
and Leader of Domestic Health
Financing Africa Leadership Meeting-
Investing in Health Declaration
Implementation Progress Report “The
Addis Ababa Commitment Towards
Shared Responsibility and Global
Commitment for Increased Health Financing”

African Union

DCMP

<https://archives.au.int/handle/123456789/8978>

Downloaded from African Union Common Repository