

AFRICAN UNION
الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE
UNIÃO AFRICANA

Addis Ababa, ETHIOPIA P. O. Box 3243 Telephone +251115- 517700 Fax : +251115- 517844
Website : www.africa-union.org

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الرابعة والعشرون
أديس أبابا، إثيوبيا، 21-28 يناير 2014

الأصل: إنجليزي

EX.CL/827 (XXIV)

تقرير اللجنة الوزارية المختصة لجدول تقدير الأنصبة

تقرير عن اجتماع الخبراء حول مراجعة جدول تقدير الأنصبة المنعقد في 21 يناير 2014

في أديس أبابا، إثيوبيا

1- عقد اجتماع الخبراء حول مراجعة جدول تقدير الأنصبة في أديس أبابا، إثيوبيا، يوم 21 يناير 2014 بتكليف من قبل اللجنة الوزارية المختصة.

الحضور:

2- ترأس الاجتماع سعادة السفير ندوميسو نتشينجا الممثل الدائم لجمهورية جنوب أفريقيا وحضره ممثلو الدول التالية الأعضاء في لجنة مراجعة جدول تقدير الأنصبة:

1- الجزائر

2- تشاد

3- غينيا الاستوائية

4- كينيا

5- ليبيا

6- ملاوي

7- ناميبيا

8- نيجيريا

9- جنوب أفريقيا

10- موريشيوس

11- غانا

الكلمة الافتتاحية

3-رحب الرئيس بأعضاء اللجنة الفرعية، وأوضح أن الغرض من الاجتماع هو مراجعة جدول تقدير الأنصبة الحالي المقرر للسنوات 2014 و 2015 و 2016 والذي تمت الموافقة عليه من حيث المبدأ على أن تتم مراجعته عندما تصبح بيانات 2011 متوفرة.

4-ذكر بأن الميزانية الحالية للاتحاد التي كانت تعتمد بشكل كبير على التمويل من الشركاء، ليست مستدامة، وحث الدول الأعضاء على التفكير بشكل خلاق في الكيفية التي يمكن أن يعالج بها هذا الاختلال. وأشار أيضا إلى أن بلدانا واقعة في جنوب الصحراء تواصل تسجيل نمو ملحوظ في اقتصاداتها، وفقا لتوقعات البنك الدولي، وتساءل عما إذا كان بإمكان الاتحاد أن يستفيد من هذا النمو من حيث زيادة المساهمات من قبل هذه البلدان.

5-بعد ذلك، طلب من المفوضية الإدلاء بأي ملاحظات وتقديم الخبير الاستشاري. وفي كلمته، أشار ممثل المفوضية إلى أن ليبيا قد وفت بوعدها في مواصلة دفع مساهماتها المقررة تمشيا مع المقرر الأخير للمجلس. ومن جهة أخرى، أشار إلى أن المفوضية وجهت رسالتين إلى كل من السودان وجنوب السودان معربة عن استعداد الخبير الاستشاري لزيارة البلدين وفقا لمقرر المجلس لكنها لم تتلق أي رد. وذكر أن الخبير الاستشاري السيد سوزارا، قد عمل مع منظمة الوحدة الأفريقية والاتحاد الأفريقي بخصوص جدول تقدير الأنصبة خلال العشرين سنة الماضية تقريبا. ولذا فهو لا يحتاج إلى المزيد من التعريف، ثم دعاه لتقديم تقريره.

6-قدم الخبير الاستشاري تقريره، موجزا فيه العناصر الأساسية لتقدير نزيه وعادل ومنصف للأنصبة قائم على مبدأ القدرة على الدفع. ويستند المقياس الرئيسي لمبدأ القدرة على الدفع إلى الدخل القومي الإجمالي الكلي أو الناتج القومي الإجمالي، والذي يساوي إجمالي الدخل/الناتج المحقق داخل حدود البلد زائدا صافي دخل عوامل الإنتاج (دخل العمل والاستثمار) المكتسب خارج حدود البلد.

7- على هذا الأساس، هناك عاملان يؤخذان في الاعتبار، وهما عامل تخفيف عبء الديون وعامل حجم السكان، وذلك لتسوية الدخل القومي الإجمالي من أجل المزيد من إبراز القدرة الخالصة على الدفع.

8- بعد هذه التسويات، يتم تطبيق المعدلات العليا والدنيا، والتي يطلق عليها الحد الأقصى والحد الأدنى، على التوالي. ويمنع معدل الحد الأقصى أي دولة عضو من دفع حصة غير متناسبة وبالغة الإفراط في المساهمات الإجمالية للمنظمة وذلك لثنيها عن اكتساب تأثير لا مبرر له على المسائل التنظيمية. وفي الوقت نفسه، فإن معدل الحد الأدنى يرمز إلى إحساس الدولة بالانتماء كعضو في الاتحاد.

9- ثم قدم الخبير الإستشاري التقرير الحالي الذي يتضمن إعادة حساب جدول تقدير الأنصبة للاتحاد الأفريقي استنادا إلى أحدث المعلومات الاقتصادية المتوفرة عن كل دولة عضو.

10- عقب هذه المقدمة، دعا الرئيس الأعضاء لإبداء تعليقاتهم. وأشار ممثل ليبيا إلى أن اقتصاد بلاده يعتمد على إنتاج النفط بنسبة تصل إلى أكثر من 90 في المائة، مضيفا أن ليبيا كانت تنتج في الماضي أكثر من مليون برميل من النفط يوميا، إلا أن هذه النسبة انخفضت إلى أقل من النصف حاليا. وعلى الرغم من هذه الظروف غير المواتية فستستمر في دفع مساهماتها. غير أنه أضاف قائلا إنه إذا ظلت هذه الظروف قائمة فقد تدعو الحاجة إلى إعادة النظر في قدرة ليبيا على الوفاء بالتزاماتها تجاه الاتحاد الأفريقي بموجب نظام تقدير الأنصبة الحالي، وكذلك عند توفر البيانات ذات الصلة.

11- تساءل وفد آخر عن السبب في عدم إيلاء أي اعتبار، في منهجية جدول تقدير الأنصبة، للدول الأعضاء التي تفشل على الدوام في دفع مساهماتها المقررة.

12- شكك أعضاء آخرون في توافر البيانات المستخدمة في الحساب ومصدرها.

13- ردا على ذلك، أشاد الرئيس باستعداد ليبيا لمواصلة دفع مساهمتها المقررة، معربا عن أمله في أن تتجاوز الوضع المؤسف الحالي السائد في البلاد، عاجلا وليس آجلا، حتى تتمكن من تحقيق كامل إمكاناتها مرة أخرى.

14- فيما يتصل بمسألة المنهجية، أشار ممثل المفوضية إلى أن هناك فرقا بين القدرة على الدفع والاستعداد للدفع. حيث يتم تحديد القدرة على الدفع وببساطة بناء على العوامل الاقتصادية كما تم توضيحه من قبل الخبير الاستشاري، في حين أن الاستعداد للدفع لا قاعدة حسابية له بسبب وجود اعتبارات كثيرة أخرى لا يمكن تحديدها من الناحية الكمية مثل الإرادة السياسية والالتزام، وتحديد الأولويات، وما إلى ذلك. وأضاف الرئيس أن ثمة آليات متاحة رهن إشارة الدول الأعضاء التي قد تجد نفسها في مواجهة صعوبات معقولة فيما يتصل بالوفاء بمساهماتها المقررة.

15- فيما يتعلق بتوقيت ومصادر البيانات المستخدمة في الحسابات، أبلغ الخبير الاستشاري اللجنة بأن هناك عادة فجوة تصل إلى سنتين في توفر التقديرات الخاصة بالبلدان نظرا لشمولية الحسابات المتصلة بتقدير الدخل القومي الإجمالي والصعوبات المتعلقة بتجميع البيانات وخاصة بالنسبة للبلدان النامية. ويتم تجميع مصدر البيانات في المقام الأول من المكاتب الإحصائية للدول الأعضاء التي تكملها التقديرات التي تعدها منظمات دولية مثل الأمم المتحدة والبنك الدولي وصندوق النقد الدولي.

ما يستجد من أعمال

16- أوضح الرئيس أن المساهمات الحالية للدول الأعضاء لا تلبي بشكل كامل المتطلبات المالية المتزايدة للاتحاد مما أدى إلى الاعتماد المفرط على تمويل الشركاء. وحسب رأيه، يتعين استكشاف المزيد من مصادر التمويل. ولذلك طلب من اللجنة تقديم أفكار واقتراحات يمكن مناقشتها بهدف تقديم توصيات إلى المجلس لبحثها.

17- وفقا للفكرة المذكورة، أبلغ ممثل المفوضية اللجنة أن الرئيس كوناري وجه خلال فترة ولايته نداءا للدول الأعضاء لتقديم مساهمات طوعية، وبالفعل قدمت بعض الدول الأعضاء مساهمات طوعية. وللأسف، لم تتم مواصلة هذا المشروع بعد انتهاء ولاية الرئيس كوناري. وأشار ممثل المفوضية أنه لا يزال بالإمكان إحياء هذا الشكل من المساهمات الطوعية. واقترح الأعضاء أنه من الأفضل أن تقوم المفوضية باستكشاف آليات لمتابعة هذه الطريقة

في جمع الأموال. واقترح بعض الأعضاء أن تستهدف هذه الآلية بعض البلدان التي اكتشفت موارد استخراجية جديدة مؤخرًا.

18- التوصيات

عقب مناقشات وافية، قدمت اللجنة التوصيات التالية:

1) اعتماد جدول تقدير الأنصبة الجديد للفترة 2014 - 2016 على النحو المقترح بسقف

نسبته 12.904 في المائة؛

2) ينبغي أن تتصل المفوضية فرديًا بالدول الأعضاء التي تمتلك قدرة على دفع ما يفوق

مساهماتها المقدرة لتقدم مساهمات طوعية من خلال الآليات الأكثر فعالية.

19- تم اعتماد التقرير مع تعديلات.

جدول الاختبار المنقح - 1 الصيغة المنقحة لجدول تقدير الأنصبة الآلي للاتحاد الأفريقي على أساس نفس المؤشرات المستخدمة بالنسبة للجدول الحالي الإحصائي: 2011-2009؛ تسوية الدخل الوطني الإجمالي مع تدفق الديون؛ نصيب الفرد المنخفض من الدخل معادل 1,545/30 دولاراً أمريكياً؛ الحد الأقصى=12.904% (متوسط مساهمة الدول الخمس الأكبر مساهمة)؛ لا يوجد									
جدول الأنصبة الآلي	جدول الأنصبة الآلي	جدول الأنصبة الآلي	جدول الأنصبة الآلي	جدول الأنصبة الآلي	جدول الأنصبة الآلي	جدول الأنصبة الآلي	جدول الأنصبة الآلي	جدول الأنصبة الآلي	جدول الأنصبة الآلي
على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة	على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة	على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة	على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة	على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة	على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة	على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة	على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة	على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة	على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة
(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)	
12.904	12.90364	10.767	10.092	10.043	154,308	154,972	4,351	13.271	1 الجزائر
5.275	5.27538	5.275	4.944	5.070	75,602	78,239	3,961	3.829	2 أنجولا
0.374	0.37416	0.374	0.441	0.439	6,747	6,773	762	0.400	3 بنين
1.004	1.00381	1.004	0.941	0.932	14,386	14,386	7,170	1.018	4 بوتسوانا
0.475	0.47488	0.475	0.589	0.586	9,007	9,042	547	0.487	5 بوركينافاسو
0.100	0.10030	0.100	0.134	0.133	2,052	2,059	245	0.063	6 بروندي
1.442	1.44191	1.442	1.544	1.546	23,609	23,850	1,204	1.862	7 الكامرون
0.113	0.11308	0.113	0.106	0.107	1,621	1,648	3,267	0.119	8 الرأس الأخضر
0.103	0.10307	0.103	0.131	0.130	1,999	2,009	454	0.117	9 جمهورية أفريقيا الوسطى
0.437	0.43721	0.437	0.522	0.521	7,978	8,036	710	0.286	10 تشاد
0.031	0.03069	0.031	0.036	0.036	554	559	754	0.034	11 جزر القمر
0.612	0.61200	0.612	0.574	0.574	8,771	8,856	2,170	0.577	12 الكونغو
1.306	1.30644	1.306	1.428	1.455	21,839	22,448	1,106	1.718	13 كوت ديفوار
0.599	0.59889	0.599	0.813	0.820	12,432	12,649	188	0.564	14 جمهورية الكونغو الديمقراطية
0.076	0.07595	0.076	0.079	0.080	1,206	1,232	1,356	0.075	15 جيبوتي
12.904	12.90364	14.601	13.685	13.707	209,246	211,512	2,579	13.271	16 مصر
0.752	0.75160	0.752	0.704	0.698	10,771	10,771	15,375	1.017	17 غينيا الإستوائية
0.113	0.11253	0.113	0.144	0.144	2,202	2,215	419	0.106	18 إرتريا
1.419	1.41941	1.419	1.852	1.845	28,323	28,473	341	1.147	19 إثيوبيا
1.165	1.16537	1.165	1.092	1.100	16,701	16,982	11,092	0.812	20 الجابون
0.050	0.04987	0.050	0.062	0.062	946	961	547	0.037	21 جامبيا
1.993	1.99350	1.993	2.089	2.081	31,943	32,112	1,309	1.055	22 غانا
0.270	0.27040	0.270	0.338	0.341	5,166	5,261	517	0.275	23 غينيا
0.045	0.04482	0.045	0.055	0.055	848	856	559	0.019	24 غينيا بيساو
1.784	1.78409	1.784	2.091	2.091	31,974	32,264	789	1.994	25 كينيا
0.161	0.16085	0.161	0.172	0.172	2,630	2,660	1,211	0.170	26 ليسوتو
0.042	0.04192	0.042	0.056	0.057	864	878	217	0.037	27 ليبيريا

جدول الأرصبة الآلي على أساس متوسط مساهمات الدول الخمس الأكبر مساهمة	لحد الأقصى =12.904%	الأرصبة الدخل	الدخل الوطني - الدخل (تدفق الديون)	الدخل الوطني بالدولارات الأمريكية	الوطني تدفق الديون بالدولارات الإجمالية	الوطني الإجمالي بالدولارات الإجمالية	دخل الفرد نسبة المئوية لتقدير	جدول الأرصبة الحالي الأرصبة (2009-2012)	الدول الأعضاء في الاتحاد الأرصبة
(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)	
12.904	12.90364	3.757	3.521	3.489	53,844	53,844	8,484	13.271	ليبيا 28
0.457	0.45695	0.457	0.583	0.580	8,917	8,948	430	0.453	مدغشقر 29
0.269	0.26912	0.269	0.350	0.348	5,347	5,363	359	0.162	ملوي 30
0.494	0.49408	0.494	0.605	0.602	9,249	9,291	602	0.519	مالي 31
0.199	0.19871	0.199	0.223	0.225	3,409	3,476	985	0.225	موريتانيا 32
0.688	0.68754	0.688	0.644	0.647	9,853	9,978	7,584	0.687	موريشيوس 33
0.519	0.51953	0.520	0.663	0.658	10,131	10,159	433	0.508	موزمبيق 34
0.757	0.75735	0.757	0.710	0.703	10,854	10,854	4,754	0.710	ناميبيا 35
0.290	0.28958	0.290	0.375	0.373	5,737	5,762	370	0.274	النيجر 36
12.904	12.90364	11.800	12.605	12.509	192,739	193,027	1,216	13.271	نيجيريا 37
0.300	0.30018	0.300	0.373	0.370	5,707	5,716	537	0.223	رواندا 38
0.037	0.03674	0.037	0.041	0.041	634	634	958	0.016	الجمهورية العربية الصحراوية الديمقراطية 39
0.014	0.01403	0.014	0.015	0.015	223	224	1,348	0.010	ساوتومي وبرنسيب 40
0.761	0.76129	0.761	0.844	0.850	12,911	13,115	1,038	0.859	السنغال 41
0.058	0.05797	0.058	0.054	0.055	831	851	9,606	0.067	سيشل 42
0.142	0.14156	0.142	0.179	0.178	2,738	2,746	467	0.125	سيراليون 43
0.059	0.05878	0.059	0.081	0.080	1,238	1,238	133	0.182	الصومال 44
12.904	12.90364	23.593	22.112	22.066	338,106	340,511	6,747	13.271	جنوب أفريقيا 45
0.625	0.62473	0.625	0.678	0.672	10,363	10,363	1,142	-	جنوب السودان 46
3.457	3.45701	3.457	3.463	3.458	52,956	53,357	1,536	4.521	السودان 47
0.254	0.25393	0.254	0.238	0.238	3,639	3,665	3,069	0.296	سوازيلاند 48
0.173	0.17353	0.174	0.215	0.215	3,292	3,318	546	0.177	توجو 49
2.849	2.84939	2.849	2.671	2.753	40,835	42,478	3,896	3.007	تونس 50
0.924	0.92357	0.924	1.151	1.143	17,603	17,645	527	0.806	أوغندا 51
1.215	1.21554	1.216	1.519	1.511	23,219	23,324	518	1.045	جمهورية تنزانيا المتحدة 52
0.837	0.83753	0.838	0.921	0.921	14,090	14,205	1,076	0.801	زامبيا 53
0.361	0.36102	0.361	0.448	0.476	6,852	7,352	544	0.154	زيمبابوي 54
100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	1,529,039	1,543,146		100.00	الإجمالي

AFRICAN UNION UNION AFRICAINE

African Union Common Repository

<http://archives.au.int>

Organs

Council of Ministers & Executive Council Collection

2014

Report of the Ad-hoc ministerial committee on scale of assessment

African Union

African Union

<http://archives.au.int/handle/123456789/4373>

Downloaded from African Union Common Repository