

AFRICAN UNION

الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE

UNIÃO AFRICANA

Addis Ababa, ETHIOPIA

P. O. Box 3243

Telephone: 517 700

Fax: 5130 36

website: [www. www.au.int](http://www.au.int)

SC17352 – 61/61/9/10

CONSELHO EXECUTIVO

Vigésima Nona Sessão ordinária

10 – 15 de Julho de 2016

Kigali, Ruanda

EX.CL/979(XXIX)

Original: Inglês

RELATÓRIO SOBRE O ESTADO DA REVITALIZAÇÃO DO MAAP

RELATÓRIO SOBRE O ESTADO DA REVITALIZAÇÃO DO MAAP

I. Introdução

1. O Mecanismo Africano de Avaliação pelos Pares (MAAP) encontra-se num ponto de viragem na sua história. Sob a liderança do Presidente do Fórum de AAP, S.E. Presidente Uhuru Kenyatta, que foi eleito Presidente do Fórum na 23ª Cimeira do Fórum AAP, realizada em Junho de 2015, convocou uma Cimeira Especial sobre a Revitalização do MAAP em 29 de Janeiro de 2016. A Cimeira nomeou um Director Executivo de pleno direito, com carácter permanente durante os últimos sete anos. Os Chefes de Estado e de Governo deliberaram sobre os problemas de revitalização nas seguintes seis principais áreas:

- (i) *Revitalização da filosofia do MAAP:* A Cimeira sublinhou a importância do Mecanismo, uma vez que a boa governação é mais crítica hoje do que nunca ao nível global. Tendo em vista o novo discurso político e o ambiente político e económico do MAAP, é imperativo revitalizar o Mecanismo, utilizando as possibilidades oferecidas pela Agenda 2063 da UA, e a Posição Comum Africana sobre os Objectivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS).
- (ii) *Revisão da metodologia de avaliação:* Enquanto os ideais que levaram à formação do MAAP são tão relevantes hoje quanto foram em 2003, é oportuno fazer uma reavaliação depois de terem decorrido tantos anos. Democracia, boa governação e transformação socioeconómica não podem ser hipotecadas a actores externos, e esta filosofia permanece no centro do MAAP. O MAAP deve promover práticas dinâmicas que visam a melhoria da governação, corrigindo, simultaneamente, as deficiências na condução das avaliações.
- (iii) *Garantia do cumprimento dos princípios do MAAP:* O MAAP é uma instituição dinâmica e plenamente capaz, regida por princípios tais como prestação de contas, transparência, inclusão e aprendizagem entre pares;
- (iv) *Mobilização de recursos:* O Fórum constatou a necessidade de traduzir a vontade política em contribuições concretas para sustentar o Mecanismo Continental;
- (v) *Integração do MAAP no sistema da UA:* O caminho a seguir para o MAAP inclui a integração do Mecanismo na UA como uma entidade autónoma e aumento do número de Estados-membros da UA que participam no MAAP, de modo a assegurar a racionalização dos recursos; e
- (vi) *O papel do MAAP na monitorização da Agenda 2063 da UA e as Metas de Desenvolvimento Sustentável Pós-2015 (DPSs):* O Fórum salientou a necessidade de integrar os Programas Nacionais de Acção do MAAP nos Planos Nacionais de Desenvolvimento, e garantir que as contribuições do

MAAP para a realização dos objectivos socioeconómicos da Agenda 2063 e dos ODS, através de um papel tais como o mecanismo de acompanhamento para a concretização destas visões.

2. Depois da Cimeira Especial sobre Revitalização, o Director Executivo assumiu o cargo e imediatamente iniciou uma Estratégia de Revitalização, que foi guiada pelas instruções da Cimeira atrás referida. A Estratégia de Revitalização do MAAP foi desenvolvida, implementada e incluída como parte fundamental do projecto do Plano Estratégico 2016-2020. Os três pilares da Estratégia de Revitalização são: Restauração, Revitalização e Renovação do MAAP. Durante a fase de restauração, o programa de trabalho do MAAP está a ser implementado com cinco missões de avaliação programadas agendadas para 2016, incluindo duas já realizadas no primeiro semestre de 2016, para o Chade e Senegal. O Dia do MAAP foi assinalado em 9 de Março com o Presidente da UA, o Presidente Déby, durante a missão de avaliação para Chade.

3. Uma *Reunião do Grupo de Peritos sobre "Revitalização do Mecanismo Africano de Avaliação pelos Pares (MAAP): Elaboração de Estratégia, Planificação e Desenvolvimento de Melhores de Metodologias Revisão"*, para ajudar o MAAP com a estratégia de revitalização e o desenvolvimento de um Plano Estratégico foi realizada de 29 a 30 Março de 2016. A mesma foi organizada conjuntamente pelo Secretariado do Mecanismo Africano de Revisão pelos Pares (MAAP), Comissão Económica das Nações Unidas para África (UNECA) e a Comissão da União Africana (CUA). Participaram nela os Pontos Focais do MAAP, Peritos dos Órgãos da UA, UNECA, BAD, PNUD, Comunidades Económicas Regionais e as principais partes interessadas envolvidas no MAAP. O principal objectivo da Reunião do Grupo de Peritos incluía proporcionar uma plataforma para discutir os elementos de uma estratégia robusta de revitalização para MAAP do ponto de vista de um perito.

II. Projecto do Plano Estratégico do MAAP 2016-2020

4. O Plano Estratégico 2016-2020, que é baseado no programa de revitalização em três frentes para restauração, revitalização e renovação do Mecanismo, é orientado pelas deliberações e instruções emanadas da Cimeira Especial e inspira-se mais na visão original e missão, valores e os princípios orientadores do MAAP, tendo em conta as novas realidades e emergentes no continente, incluindo os Valores Comuns da UA e Agenda 2063, bem como ODS 2030 das Nações Unidas. O desenvolvimento da estratégia contou com o apoio dos resultados da Reunião do Grupo de Peritos realizada de 29-30 de Março, bem como de um retiro do Secretariado do MAAP sobre o plano estratégico, realizado de 29-30 de Abril de 2016. A estratégia inclui um estudo de base sobre a situação do MAAP, para verificar onde está hoje, os seus pontos fortes e fracos, e identifica prioridades práticas, métodos e modalidades de implementação para os próximos cinco anos.

5. O MAAP identificou oito áreas prioritárias que enquadram p Projecto do Plano Estratégico 2016-2020. São elas:

1. Advocacia dos Valores Comuns e Comunicação;
2. Revisão e Implementação do Principal Mandato do MAAP;
3. Mobilização de Recursos e Gestão Financeira;
4. Desenvolvimento da Capacidade de Recursos Humanos;
5. Desenvolvimento de Quadros e Sistemas de Monitorização e Avaliação;
6. Aumento da Capacidade de Pesquisa e Desenvolvimento de Desenvolvimento e de Ferramenta Funcional; e
7. Coordenação e Harmonização Intra-MAAP.
8. Integração do MAAP na UA, Acesso Universal e aumento do apoio à agenda de integração regional de África

III. Reunião do Comité de Revitalização do MAAP

6. O Comité de Revitalização do MAAP reuniu-se em Nairobi, Quénia, de 9 a 10 de Maio de 2016, e (i) deliberou sobre as seis prioridades de revitalização identificadas pela Cimeira Especial; (ii) analisou o Projecto de Plano Estratégico do MAAP 2016-2020, apresentado pelo Director Executivo do Secretariado do MAAP, que detalhou a forma como o plano estratégico foi desenvolvido com base nas seis prioridades emanadas da Cimeira Especial; (iii) Apreciou do Projecto dos Estatutos proposto para a integração do MAAP nas estruturas e processos da UA, de acordo com a decisão do Malabo de 2014; e (iv) Apreciou as condições propostas para o envolvimento do MAAP no Painel de Pessoas Eminentemente:

7. O Comité manifestou o seu apreço pela alta qualidade do Projecto do Plano Estratégico, do Projecto da Proposta dos Estatutos para a integração APRM nos sistemas e processos da UA e as condições do painel propostas para o envolvimento apresentadas pelo Director Executivo do Secretariado do MAAP. O Comité manifestou igualmente a sua preocupação com a péssima situação das finanças do MAAP e a necessidade urgente de lançar uma ampla campanha de mobilização de recursos, sustentada e bem orquestrada, incluindo a recapitalização do Fundo Fiduciário do MAAP, assegurando, ao mesmo tempo, a autonomia do funcionamento do Mecanismo. O Comité instou parceiros estratégicos para se comprometerem com a visão, missão e objectivos operacionais do MAAP e propôs o aumento do nível das contribuições nacionais dos actuais 100.000,00 \$EUA para 300.000,00 \$EUA por ano, enquanto endossava uma proposta para adicionar a Fundação Africana de Reforço de Capacidade (ACBF) e a Fundação Mo Ibrahim para a lista dos parceiros estratégicos do MAAP. A Comissão também aprovou o projecto de Plano Estratégico MAAP 2016-2020 e o projecto dos Estatutos e solicitou ao Secretariado do MAAP para apresentar um projecto de Declaração à Conferência da UA de Julho de 2016, através da qual os Estados-membros da UA podem reiterar o seu compromisso com a visão, missão e objectivos operacionais do MAAP.

IV. Projecto dos Estatutos do MAAP

8. O MAAP elaborou projecto dos seus Estatutos, tal como recomendado pelo Conselheiro Jurídico da UA, e aprovou o Comité de Revitalização a 9 de Maio de 2016. O projecto dos Estatutos será apresentado ao Fórum para apreciação na Cimeira de 16 de Julho de 2016. Se forem aprovados, estes Estatutos devem ser submetidos à Conferência da UA.

V. Outras Reuniões e Missões do MAAP

9. No primeiro semestre de 2016, como parte do processo de revitalização, o MAAP tem realizado missões aos Estados-membros e outras actividades de revitalização, dos quais se inclui:

- Comemoração do Dia do MAAP, 9 de Março de 2016;
- Mobilização de Recursos junto dos Estados-membros e Parceiros Estratégicos;
- Missões de Avaliação ao Chade em Março e Senegal em Abril;
- Missões de Apoio a Libéria (Fevereiro) e Côte d'Ivoire (Maio);
- Apresentação dos Relatórios do MAAP e Relatórios de Actividades junto do parlamento Pan-Africano (PPA) na sua sessão de Maio de 2016;
- Convocação da Reunião do Grupo de Peritos do MAAP (29-30 de Maio de 2016)
- Convocação de um Workshop sobre Estruturas, Normas e Ferramentas Nacionais do MAAP, 21-23 de Maio de 2016;

5.1 Comemoração do dia do MAAP – 9 de Março de 2016

10. O Secretariado do MAAP comemorou o Dia do MAAP aos níveis nacional e continental, lançando as cerimónias principais em N'Djamena, Chade, no dia 9 de Março de 2016, sob o tema "**Restauração, Revitalização e Renovação do MAAP.**" Os principais objectivos desta comemoração foram, entre outros, (i) Aumentar a consciencialização sobre o MAAP como um instrumento africano destinado a promover a boa governação; e (ii) Revitalizar e reforçar a dinâmica do MAAP;

5.2 Missões de Avaliação Nacional para o Chade e Senegal

11. O MAAP realizou missões de avaliação no campo para Chade de 4 a 23 de Março e ao Senegal de 11 de 27 de Abril de 2016. A Liderança dos Membro dos Chefes de Estado e de Governo agendado para 16 de Julho de 2016 em Kigali, Ruanda.

- A *Missão de Revisão Nacional (CRM) para o Chade* foi feita de 4 a 23 de Março de 2016, pelo Ilustre. Joseph TSANG MANG KIN, membro do Painel de Avaliação Africano de Pessoas Eminentíssimas, responsável pelo Chade. A Missão era composta por 13 peritos africanos oriundos de 8 Estados-membros da UA, seleccionados de acordo com as suas competências e experiência na área de governação. O CRM reuniu-se com todas as partes interessadas na capital, bem como em quatro regiões, incluindo representantes de mais de 14 ministérios, funcionários eleitos, incluindo o Governador da Região e Cidade de Ndjamena,

representantes dos órgãos legislativo e judiciário, do sector privado, da sociedade civil, sindicatos, movimentos juvenis, organizações de mulheres, grupos de pessoas desfavorecidas e os funcionários eleitos locais. Conferências de imprensa nos meios de comunicação nacionais e africanas escritas e televisivas foram realizadas durante a missão, especialmente pelo facto de a Missão de Revisão ter coincidido com comemoração Dia do MAAP em Chade, em 9 de Março de 2016.

- *A Missão de Revisão (CRM) para o Senegal* foi realizada de 11 a 27 de Abril de 2016, pelo Dr. Mustapha MEKIDECHE, Presidente do Painel Africano Avaliação de Pessoas Eminentes, responsável pelo Senegal. A Missão era composta por 18 peritos africanos provenientes de 14 Estados-membros da UA, seleccionados de acordo com as suas competências e experiência na área de governação. O CRM foi recebido pelo Presidente da República, Sua Excelência Macky Sall, e pelo Primeiro-ministro, Sr. Mahammed Boun Abdallah Dionne. Durante a sua estadia no Senegal, o CRM se reuniu com todos os actores envolvidos e interessados no processo de AAP, no Senegal, em especial chefes de instituições, funcionários eleitos, nomeadamente o Presidente do Município de Dakar, o líder do grupo parlamentar da Aliança Presidencial, e líderes da oposição. O CRM também se reuniu com representantes dos órgãos legislativo e judiciário, organizações religiosas, empresas semipúblicas, comunidades descentralizadas, partidos políticos, organizações de empregadores e o sector privado, a sociedade civil, sindicatos, movimentos juvenis, organizações de mulheres, grupos de as pessoas desfavorecidas e os eleitos locais. Durante a missão, foram realizadas conferências de imprensa nos órgãos de comunicação social nacionais e africanas escritas e televisivas.

5.3 Missões de Apoio Nacionais para Libéria e Cote d'Ivoire

- O Membro Chefe do Painel responsável pela Libéria, Ilustre. Brigitte MABANDLA, liderou uma missão de apoio nacional para a Libéria, decorrido de 22 a 24 Fevereiro de 2016. A Missão culminou com a assinatura de um Memorando de Entendimento (MdE) entre a Chefe de Estado da Libéria, S.E. Ellen Johnson Sirleaf, e o Chefe da Missão do Painel, que lançou oficialmente o processo de avaliação na Libéria. A Missão terminou com uma conferência de imprensa, bem como um roteiro para a conclusão da avaliação da Libéria.
- O Chefe da Missão do Painel responsável pela Cote d'Ivoire, Professor Mahamoud KHAYAL, Vice-presidente do Painel do MAAP de Pessoas Eminentes, acompanhado pelo Director Executivo do Secretariado, Prof. Edward MALOKA, liderou uma missão de apoio nacional para este país de 13 a 18 Maio de 2016. A Missão reuniu-se com o Ponto Focal e da Comissão Nacional do MARP, as autoridades da Cote d'Ivoire, Parceiros Técnico e Financeiros, sociedade civil, partidos políticos e outras partes interessadas, a fim de obter uma melhor compreensão sobre a evolução do processo na Côte d'Ivoire e prestar apoio às autoridades do país.

5.4 Reunião das Estruturas Nacionais – 21-22 de Maio de 2016

12. Uma das principais questões a ser abordadas como parte da revitalização é a necessidade de harmonizar e coordenar as estruturas nacionais e continentais do MAAP. Para este fim, uma reunião de Pontos Focais Nacionais, Membros das Comissões Nacionais Reguladoras e Representantes dos Secretariados de Mecanismo Africano de Avaliação Nacional pelos Pares (MAAP) Secretarias oriundos dos países membros foi realizada de 21 a 22 Maio de 2016, em Joanesburgo, África do Sul. O *workshop* analisou documentos e contribuições orientadores relacionados com o Secretariado, incluindo, entre outras:

1. *Documentos Suplementares às Orientações para a Avaliação Nacional: Estrutura nacional do MAAP;*
2. *Projecto do Plano Estratégico do MAAP: 2016-2020;*
3. *Projecto de Estatutos do MAAP; e*
4. *Proposta do Plano de Comunicação do MAAP.*

13. Os participantes do *workshop* chegaram às seguintes decisões principais, nomeadamente, em cada um dos documentos e apresentações relacionadas. Sobre Documento Síntese e as Orientações para a Estrutura Nacional do MAAP, o *workshop* concordou que cada país mantenha autonomia de organizar as estruturas nacionais de acordo com o quadro geral contido nos documentos existentes e pediu que mais orientações sobre Estruturas Nacionais sejam fornecidas através da partilha de informações e intercâmbio entre os Pontos Focais Nacionais. Sobre a proposta de Plano de Comunicação do MAAP, o *workshop* constatou o bom trabalho e ideias que foram apresentadas pelo Secretariado e pelos funcionários provenientes de alguns dos representantes presentes sobre adopção de uma iniciativa de comunicação coerente e sinergias criadas, e recomendou que novos recursos sejam mobilizados para apoiar muito mais profundamente e que haja comunicações substantivas sobre o MAAP. *Em relação Apresentação de Relatório sobre um Workshop de Comité Ad-Hoc sobre questões estruturais enfrentados pelo MAAP*, o *workshop* aprovou a proposta do Comité de que uma subestrutura de trabalho do Fórum do MAAP e uma Reunião de Pontos Focais sobre a matéria sejam compostos por 8 (oito) membros, com uma composição de cinco (5) representantes regionais e três (3) membros da Troika, sendo: o ex-Presidente; o Presidente Actual Pessoalmente; e o futuro Presidente; reconheceu a necessidade de equilibrar a complexidade dos Relatório Nacionais do MAAP com o imperativo de incentivar um debate significativo robusto de Chefes sobre as questões levantadas nos relatórios nacionais; e concordou que uma comissão provisória composta de representantes regionais, o Presidente do Comité dos Pontos Focais e o Director Executivo do Secretariado do MAAP irão se reunir em meados de Junho para finalizar os preparativos para a Cimeira da UA o Julho de 2016. A representação nacional ao nível Regional virá dos seguintes países: Libéria, Chade, Egito, África do Sul e Uganda.

VI. Conclusão

14. O MAAP está a colher os frutos de revitalização desde que a Cimeira Especial sobre a Revitalização reuniu em 29 de Janeiro de 2016. Durante os seis meses decorridos desde a Cimeira Especial, o MAAP tem conhecido uma onda de resultados positivos, e a actividade, incluindo a nomeação de um Director Executivo permanente, o envio de duas missões de avaliação de campo, a realização de reuniões de estruturas nacionais para discutir reestruturação da coordenação e comunicação, e a elaboração de um Projecto de Plano Estratégico para 2016-2020, que irá consolidar os ganhos realizados. O Projecto do Plano Estratégico que deve ser aprovado na 24^a Cimeira do MAAP a 16 de Julho de 2016, em Kigali, permitirá que o MAAP funcione perfeitamente como parte da UA em resposta às expectativas dos cidadãos de uma UA que procura satisfazer os objectivos da Agenda 2063, levando ao desenvolvimento sustentável e da África que aspiramos.

AFRICAN UNION UNION AFRICAINE

African Union Common Repository

<http://archives.au.int>

Organs

Council of Ministers & Executive Council Collection

2016

Status report on the revitalisation of the APRM

African Union

African Union

<http://archives.au.int/handle/123456789/4966>

Downloaded from African Union Common Repository