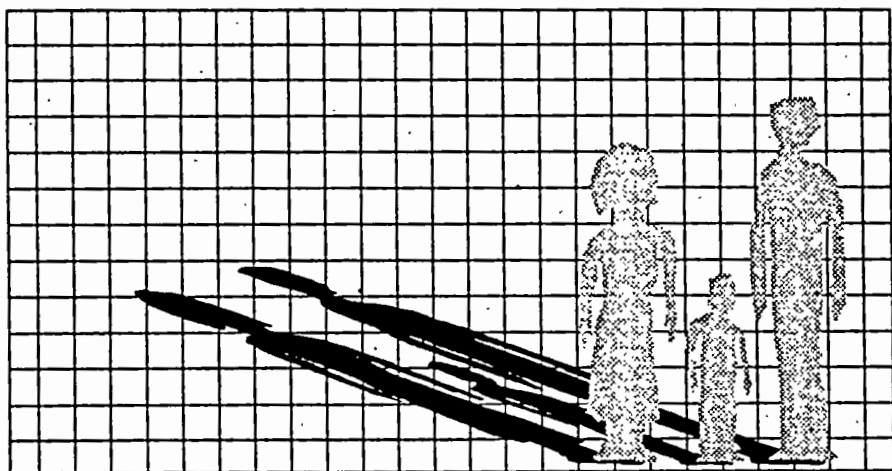




ECA/OAU/AMSA.V/25

African Charter for Social Action

Adopted by the Fifth Conference of
African Ministers of Social Affairs
(Arusha, October 1989)



ECA/OAU/AMSA.V/25

African Charter for Social Action

**ADOPTED BY THE FIFTH CONFERENCE
OF AFRICAN MINISTERS OF SOCIAL
AFFAIRS (Arusha, October 1989)**

PREFACE

On 28 October 1989, the Conference of African Ministers of Social Affairs, meeting at its fifth ordinary session in Arusha, United Republic of Tanzania, adopted the African Charter for Social Action. This brought to a close the long process of preparation that started with the establishment of an Ad hoc Committee in accordance with resolution S(II) of 14 January 1977 of the Conference of African Ministers of Social Affairs. Ad hoc Committee on the draft African Charter for Social Action had completed its work on 31 October 1986, but action was delayed on its report and the draft Charter for Social Action annexed to it due to the indefinite postponement of the fifth ordinary session of the Conference of African Ministers of Social Affairs from the originally scheduled dates.

This publication comprises the text of the African Charter for Social Action, in its entirety. In addition to a preambular section, the Charter consists of five operative parts, namely the definition, principles and objectives, strategies, implementation and general provisions. Through the Charter, it is hoped that a greater awareness of social development issues would be generated and increased impetus given to social policies and action programmes in order to put them on a higher priority within national development.



Salim A. Salim
OAU Secretary-General



Adebayo Adedeji
UN Under-Secretary General and
ECA Executive Secretary

AFRICAN CHARTER FOR SOCIAL ACTION

Preamble

The member States of the Organization of African Unity and the United Nations Economic Commission for Africa (hereinafter referred to as "member States"),

Having due regard to the principles enshrined in the Charters of the United Nations and of the Organization of African Unity, in the Universal Declaration of Human Rights, in the International Covenants on Human Rights, in the African Charter on Human and People's Rights, in the Cultural Charter for Africa, and in other relevant international and regional instruments,

Considering that Africa, as a cradle of human civilization, set forth, from time immemorial, principles and values that still govern human life and behaviour in the direction of social progress and the welfare of man,

Convinced that development cannot be fully achieved without, *inter alia*, respect for the freedom and self-identity of the individual and the community, and without a minimum social stability,

Guided by their desire and determination to strive together for the improvement of the quality of life of their peoples, and for the fulfilment of the development objectives repeatedly elaborated and emphasized in Africa since independence,

Aware of the urgent need to work together for the development of Africa, basing this common action on the principle of self-reliance,

Recalling the pertinent recommendations adopted by the second, third and fourth meetings of the Conference of African Ministers of Social Affairs, and endorsed by the institutional bodies of both OAU and ECA, especially the Assembly of Heads of State and Government.

Convinced of the necessity of determining by way of Charter such principles, objectives and strategies that shall constitute the basis for their social policies and action programmes and pave the way for concrete social activities and endeavours for the benefit of the African peoples,

Hereby adopt in pursuance of the preceding paragraphs the African Charter for Social Action (hereinafter referred to as "the Charter"):

PART I – Definition

For the purpose of this Charter, social action shall be defined as a means of raising the Standard of human life through gradual and continuous changes which are conducive to ensuring social justice and equity as well as the opportunity for people to develop to their highest capacities as healthy, educated and productive citizens and which shall;

- (a) Have due regard to the best intellectual, moral, cultural and traditional values and principles of society;
- (b) Be the result of efforts undertaken collectively and simultaneously by all concerned so as to achieve a balanced adjustment and interdependence between the individual and his social environment;
- (c) Give due attention to the specific conditions, requirements, needs and capabilities of the various social groups, notably women, youth and children and any vulnerable groups.

PART II – Principles and Objectives

The member States solemnly subscribe to the following principles and objectives of social action set out in this part of the Charter.

Principles

1. For the purposes of the preceding paragraphs, the principles for social action shall be based upon:
 - (a) Respect for basic human rights;
 - (b) Basic needs and aspirations of the population;
 - (c) Pursuit of the goals of social justice and equity;
 - (d) Accessibility of social services to all;
 - (e) Equal opportunities for all to employment, security of employment and equitable remuneration;

(f) Abolition of all forms of discrimination based on race, ethnic origin, colour, sex, religion, social status, political or ideological convictions;

(g) Commitment to the removal of social and economic conditions that impede the development of African peoples.

2. Due recognition shall be accorded the family as a nucleus for social change, taking into consideration its crucial role as the basic unit of society, and the fact that in Africa, the extended family in particular is a fundamental social institution through which the security, general welfare, protection and cohesion of its members are provided. As such the family should be safeguarded, promoted and its capacity enhanced.

3. Equality of men and women in society and in the development process shall constitute a fundamental principle of social action.

Objectives

4. The objectives of social action shall include:

(a) Provision of basic and functional education as well as training for all the equitable opportunities for cultural development;

(b) Making the means of production and other economic resources accessible to all citizens;

(c) Ensuring the provision of adequate food and the maintenance of efficient food security for all citizens;

(d) Promotion of the well-being of all citizens by the provision of adequate health, social services, housing facilities and social security systems;

(e) Provision of employment opportunity and equitable remuneration for all;

(f) Labour legislations in conformity with international standards which define and guarantee the rights and best conditions of work and existence for the working people;

(g) Rehabilitation of disabled persons;

(h) Provision of family life education so that the family will be able to provide all the necessary conditions for the physical, intellectual, social and cultural development of its children as well as the well-being of all of its members;

(i) Active and continuous participation of populations in the decision-making process, at all levels, for the development of the society;

(j) Prevention of delinquency and crime, treatment of offenders and rehabilitation of delinquents;

(k) Ensuring necessary facilities for, and motivation of, the community to respond effectively and in solidarity in times of emergencies, man-made and natural disasters;

(l) Balanced rural and urban development as well as balanced demographic growth in both rural areas and urban centres so as to ensure economic and social stability;

(m) Protection of refugees and creation of conditions for their participation in the economic and social development of their host countries and the creation of the best conditions to ensure their voluntary repatriation to their countries of origin in conformity with the Conventions of the United Nations and the Organization of African Unity. In this regard, attention should be given to the necessity to combat the root causes of the refugee problem;

(n) Settlement of displaced populations and persons in areas where they can rapidly become self-reliant;

(o) Safeguard of the human rights of all and more particularly of women, youth and children and any disadvantaged groups.

PART III — Strategies

The member States agree to the following Strategies which would contribute to the achievement of the principles and objectives set out in part II of this Charter:

(a) Formulation of a comprehensive national social policy which, based on existing situations and problems, will identify needs and priorities and take into account the aspirations of the populations;

(b) Incorporation of the social action dimension at all levels of planning, programmes development and implementation within the framework of national, social and economic policies;

(c) Provision of regular and adequate resource allocation to the field of social action in order to guarantee its continuity and enhance its impact;

- (d) Enhancement of popular participation in the formulation and implementation of social action programmes;**
- (e) Provision of information and training of community leaders for social action;**
- (f) Expansion of facilities for education and training to secure adequate and competent professionally qualified personnel for social action;**
- (g) Promotion of the provision of equal opportunities for both men and women in development and assurance of an equitable distribution of the benefits accruing from such development;**
- (h) Motivation of youth to ensure their effective participation in social action and the inclusion in school curricula of aspects of social action so that youth can develop their appreciation at an early state in life;**
- (i) Provision of facilities for recreation and leisure for all and more particularly for the youth;**
- (j) Decentralization of social action to bring it as close as possible to the realities and problems obtaining at all levels;**
- (k) Implementation of measures to develop or strengthen national capacities for responding effectively to natural disasters and other emergency situations;**
- (l) Utilization of mass media as an efficient tool for positive awareness building in social action and social development;**
- (m) Enactment, promulgation and revision of related legislation and regulations on social policy that would enhance social action;**
- (n) Promotion of research in the fields of social action and social development at the national level;**
- (o) Determination and co-ordination of the role to be assumed by non-governmental organizations in social action in order to achieve optimal impact;**
- (p) Monitoring and evaluation, at the national level, of all activities evolving from social action to safeguard efficiency and ensure adequate delivery;**
- (q) Promotion and strengthening of regional and subregional co-operation in the field of social development, and more particularly in research work, higher training, exchange of experience and expertise, and mutual assistance in cases of disaster, to give social action an intra-African and continental dimension commensurate with the development strategies defined for the African region**

in the Lagos Plan of Action and the Final Act of Lagos and Africa's Priority Programme for Economic Recovery, 1986-1990 (APPER).

PART IV – Implementation of the Charter

1. The member States shall use their best endeavours to implement the strategies set out in part III of this Charter and to provide the joint secretariat of the Organization of African Unity and Economic Commission for Africa, every two years, with information on steps taken by member States towards the implementation of the said strategies and obstacles encountered.

2. The joint secretariat shall be assisted by the African Centre for Applied Research and Training in Social Development (ACARTSOD) and the African Rehabilitation Institute (ARI) and such other institutions and experts as it may require to collate and analyze the information received and submit its report thereon to the Conference of African Ministers of Social Affairs for its consideration.

PART V – General Provisions

1. The provisions of this Charter may be amended at any time by the Conference of African Ministers of Social Affairs.

2. The Arabic, English, French and Portuguese texts of this Charter shall each be equally authentic.

(CAFRADES) et l'Institut africain de réadaptation (IAR) ainsi que par toutes autres institutions ou experts auquel il pourrait avoir recours pour compiler et analyser les informations reçues et soumettre son rapport à la Conférence des ministres africains des affaires sociales pour examen.

CINQUIEME PARTIE - Dispositions générales

1. Les dispositions de la présente Charte peuvent être amendées à tout moment par la Conférence des ministres africains des affaires sociales.
2. Les textes anglais, arabes, français et portugais de la présente Charte font également foi.

- k) Prendre des mesures pour développer et renforcer la capacité des pays à intervenir de manière efficace dans les situations de catastrophes naturelles et autres situations d'urgence;
- l) Utiliser les médias comme outil efficace de sensibilisation des populations à l'action sociale et au développement social;
- m) Adopter, promulguer et réviser la législation et les réglementations en matière de politique sociale, susceptibles de renforcer l'action sociale;
- n) Promouvoir la recherche dans les domaines de l'action sociale et du développement social au niveau national;
- o) Déterminer le rôle que doivent jouer les organisations non-gouvernementales dans le domaine de l'action sociale et coordonner leurs activités en vue d'obtenir un impact optimal;
- p) Evaluer et suivre au niveau national toutes les activités entrant dans le cadre de l'action sociale en vue d'en garantir la bonne exécution et l'efficacité;
- q) Promouvoir et renforcer la coopération régionale et sous-régionale dans le domaine du développement social et plus particulièrement en ce qui concerne la recherche, la formation au niveau supérieur, les échanges d'expérience et d'expertise et l'assistance mutuelle en cas de catastrophes en vue de donner à l'action sociale une dimension interafricaine et continentale qui soit à mesure des stratégies de développement définies pour l'Afrique dans le Plan d'action de Lagos, l'Acte final de Lagos et le Programme prioritaire pour le redressement économique de l'Afrique (1986-1990).

QUATRIEME PARTIE -

Application des dispositions de la charte

1. Les Etats membres mettent tout en oeuvre pour appliquer les stratégies énoncées dans la troisième partie de la présente Charte et pour fournir tous les deux ans au secrétariat conjoint de l'Organisation de l'unité africaine et de la Commission économique pour l'Afrique des informations sur les mesures qu'ils auront prises en vue de la mise en oeuvre desdites stratégies et sur les obstacles rencontrés.

2. Le secrétariat conjoint est assisté par le Centre africain de recherche appliquée et de formation en matière de développement social

TROISIEME PARTIE - Stratégies

Les Etats membres sont convenus des stratégies ci-après qui contribueront à la réalisation des principes et objectifs énoncés dans la deuxième partie de la présente Charte;

- a) Formuler au niveau national une politique sociale globale qui permette sur la base des situations et problèmes existants, d'identifier les besoins et les priorités et de tenir compte des aspirations des populations;
- b) Tenir compte de la dimension sociale à tous les niveaux de la planification de l'élaboration et de la mise en oeuvre des programmes dans le cadre des politiques nationales de développement social et économique;
- c) Affecter sur une base régulière des ressources adéquates au domaine de l'action sociale afin de garantir sa continuité et de renforcer son impact;
- d) Accroître la participation de la population à la formulation et à la mise en oeuvre des programmes d'action sociale;
- e) Fournir aux responsables de la communauté les informations nécessaires et leur assurer une formation adéquate dans le domaine de l'action sociale;
- f) Accroître les possibilités d'éducation et de formation afin de disposer, en nombre suffisant, d'un personnel qualifié et compétent pour les programmes d'action sociale;
- g) Promouvoir l'égalité des chances pour les hommes et les femmes dans le développement et assurer une distribution équitable des avantages découlant d'un tel développement;
- h) Motiver les jeunes à participer de façon effective à l'action sociale et inclure dans les programmes scolaires des aspects de l'action sociale afin que les jeunes en prennent conscience très tôt dans la vie;
- i) Créer les structures pour les activités récréatives et les loisirs pour tous et en particulier pour les jeunes;
- j) Décentraliser l'action sociale pour la rapprocher autant que possible des réalités et des problèmes qui existent à tous les niveaux;

- f) D'élaborer, conformément aux normes internationales, une législation du travail définissant et garantissant les droits et les meilleures conditions de travail et de vie des travailleurs;**
- g) D'oeuvrer à la réadaptation des personnes handicapées;**
- h) D'assurer l'éducation familiale afin que la famille puisse créer toutes les conditions nécessaires à l'épanouissement physique, intellectuel, social et culturel de ses enfants ainsi qu'au bien-être de tous ses membres;**
- i) De garantir la participation active et continue des populations au processus de prise de décisions, à tous les niveaux, pour le développement de la société;**
- j) D'appliquer des mesures de prévention de la délinquance et du crime; assurer le traitement des délinquants et leur réinsertion dans la société;**
- k) De motiver la communauté et de lui fournir les moyens qui lui permettent d'intervenir efficacement et solidairement dans les situations d'urgence et en cas de catastrophes naturelles ou dues à l'action de l'homme;**
- l) De favoriser un développement rural et urbain équilibré ainsi qu'une croissance démographique équilibrée dans les centres urbains et les zones rurales afin d'assurer la stabilité économique et sociale;**
- m) D'assurer la protection des réfugiés et de créer les conditions de leur participation au développement économique et social de leur pays d'asile, et d'instaurer les meilleures conditions permettant leur rapatriement volontaire dans leur pays d'origine, conformément aux conventions des Nations Unies et de l'Organisation de l'unité africaine. A cet égard, une attention particulière doit être accordée à la nécessité de combattre les causes profondes du problème des réfugiés;**
- n) D'installer les populations et personnes déplacées dans les zones où elles peuvent devenir rapidement autonomes;**
- o) De garantir à tous leurs droits et plus particulièrement aux femmes, aux jeunes, aux enfants et à tout autre groupe défavorisé.**

- e) L'égalité des chances d'accès à l'emploi, la sécurité de l'emploi et une rémunération équitable pour tous;
- f) L'abolition de toute forme de discrimination basée sur la race, l'origine ethnique, la couleur, le sexe, la religion, le statut social, les convictions politiques ou idéologiques;
- g) L'engagement à éliminer les conditions économiques et sociales qui entravent le développement des peuples d'Afrique.

2. La famille est dûment reconnue comme noyau du changement social compte tenu du rôle crucial qu'elle joue en tant qu'unité de base de la société et du fait qu'en Afrique, la famille élargie en particulier est une institution sociale fondamentale, garante de la sécurité, du bien-être général, de la protection et de la cohésion de ses membres. En tant que telle, la famille doit être sauvegardée et promue et ses capacités doivent être renforcées.

3. L'égalité de l'homme et de la femme dans la société et dans le processus de développement constitue un principe fondamental de l'action sociale.

Objectifs

- 4. L'action sociale a pour objectif :
 - a) D'assurer à tous l'éducation de base fonctionnelle et la formation ainsi que l'égalité des chances au développement culturel;
 - b) De rendre les moyens de production et les autres ressources économiques accessibles à tous les citoyens;
 - c) D'assurer la disponibilité des denrées alimentaires et la sécurité alimentaire pour tous les citoyens;
 - d) De promouvoir le bien-être de tous les citoyens en leur assurant des services de santé, des services sociaux, un logement et des systèmes de sécurité sociale adéquats;
 - e) De créer des emplois et de garantir une rémunération équitable pour tous;

Adoptent en application des paragraphes précédents la Charte africaine d'action sociale (ci-après dénommée "la Charte").

PREMIERE PARTIE - Définition

Aux fins de la présente Charte, l'action sociale se définit comme un moyen d'élever le niveau de vie des populations grâce à des changements progressifs et continus propres à assurer la justice sociale et l'équité et à permettre aux individus de s'épanouir pleinement en tant que citoyens sains, instruits et productifs, et qui :

- a) S'appuient sur les meilleures valeurs intellectuelles, morales, culturelles et traditionnelles de la société et des principes de la société;
- b) Soient le résultat des efforts entrepris collectivement et simultanément par toutes les parties concernées en vue de réaliser un ajustement équilibré et une interdépendance entre l'individu et son environnement social;
- c) Tiennent dûment compte des conditions particulières, des exigences, des besoins et des capacités des différents groupes sociaux, notamment les femmes, les jeunes, les enfants et tout autre groupe vulnérable.

DEUXIEME PARTIE - Principes et objectifs

Les Etats membres adhèrent solennellement aux principes et objectifs d'action sociale énoncés dans la présente partie de la Charte :

Principes

1. Aux fins des paragraphes précédents, les principes de l'action sociale sont fondés sur :
 - a) Le respect des droits fondamentaux de l'homme;
 - b) Les aspirations et les besoins fondamentaux des populations;
 - c) La poursuite des objectifs de justice sociale et d'équité;
 - d) L'accès aux services sociaux pour tous;

CHARTRE AFRICAINE D'ACTION SOCIALE

Préambule

Les Etats membres de l'Organisation de l'unité africaine et de la Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique (ci-après dénommés les Etats membres),

Tenant dûment compte des principes énoncés dans les chartes des Nations Unies et de l'Organisation de l'unité africaine, la Déclaration universelle des droits de l'homme, les pactes internationaux relatifs aux droits de l'homme, la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples, la Charte culturelle de l'Afrique et d'autres instruments régionaux ou internationaux pertinents,

Considérant que l'Afrique, berceau de la civilisation humaine a depuis des temps immémoriaux, établi des principes et valeurs qui continuent à régir la vie et le comportement de l'homme et à l'orienter vers le progrès social et la recherche du bien-être,

Convaincus que le développement ne peut se réaliser complètement sans, entre autres, le respect de la liberté et, de l'identité de l'individu et de la communauté et sans un minimum de stabilité sociale,

Mus par leur désir et leur détermination d'oeuvrer ensemble pour améliorer la qualité de la vie des peuples africains et atteindre les objectifs de développement maintes fois énoncés et réitérés en Afrique depuis les indépendances,

Conscients du fait qu'il importe d'oeuvrer d'urgence et ensemble au développement de l'Afrique sur la base du principe d'auto-suffisance,

Rappelant les recommandations pertinentes adoptées par la Conférence des ministres africains des affaires sociales à ses deuxième, troisième et quatrième réunions et approuvées par les organes institutionnels de l'OUA et de la CEA, en particulier la Conférence des chefs d'Etat et de gouvernement,

Convaincus de la nécessité de définir par une charte les principes, objectifs et stratégies qui constituent la base de leurs politiques sociales et de leurs programmes d'action et qui permettent d'entreprendre des activités sociales concrètes d'autres initiatives visant à améliorer les conditions de vie des populations africaines,

PREFACE

Le 28 octobre 1989, la Conférence des ministres africains des affaires sociales, réunie en sa cinquième session ordinaire à Arusha (République-Unie de Tanzanie), a adopté la Charte africaine d'action sociale, au terme d'un long processus préparatoire qui a commencé par la création d'un comité ad hoc conformément à la résolution S (II) du 14 janvier 1977 de ladite Conférence. Alors que le Comité ad hoc chargé de rédiger le projet de Charte africaine d'action sociale avait achevé son travail le 31 octobre 1986, aucune mesure n'avait été prise concernant son rapport et le projet de Charte annexé audit rapport, du fait que la tenue de la cinquième session ordinaire de la Conférence des ministres africains des affaires sociales avait été différée à maintes reprises.

Le présent document contient le texte intégral de la Charte africaine d'action sociale. La Charte comprend un préambule et cinq parties du dispositif, à savoir : définition, principes et objectifs, stratégies, application des dispositions de la Charte et dispositions générales. Il est à espérer que la mise en oeuvre des dispositions de cette Charte contribuera à une plus grande prise de conscience des problèmes relatifs au développement social, et donnera une nouvelle impulsion et partant une plus haute priorité aux politiques et programmes d'action sociale dans le cadre du processus de développement national.



Salim Ahmed Salim
Secrétaire général
de l'OUA



Adebayo Adedeji
Sous-Secrétaire général
des Nations Unies et
Secrétaire exécutif
la CEA

Charte africaine d'action sociale

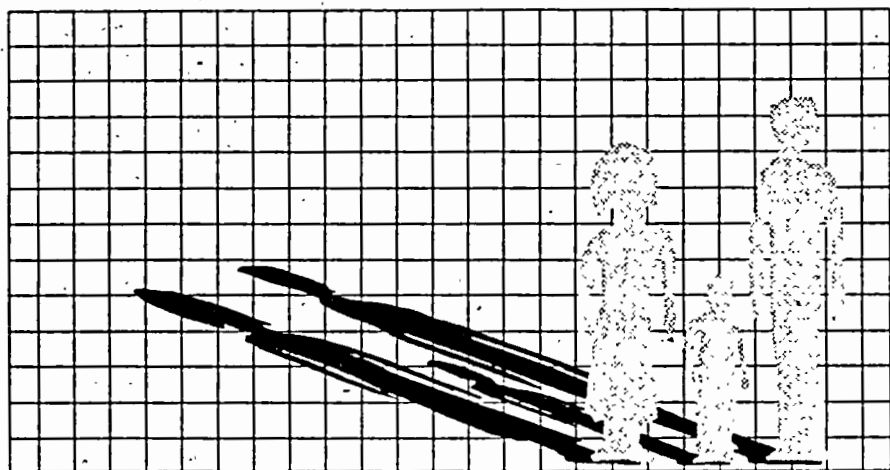
**ADOPTÉE PAR LA CONFÉRENCE
DES MINISTRES AFRICAINS
DES AFFAIRES SOCIALES
À SA CINQUIÈME SESSION
(Arusha, octobre 1989)**



ECA/OAU/AMSA.V/25

Charte africaine d'action sociale

Adoptée par la Conférence des
ministers africains des affaires
sociales à sa cinquième session
(Arusha, octobre 1989)



1989-10

African charter for social Action:
Adopted by the fifth conference of
African ministers of social affairs
(Arusha, October 1989)

African union

Organization of African Unity

<http://archives.au.int/handle/123456789/5942>

Downloaded from African Union Common Repository