

AFRICAN UNION

الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE

UNIÃO AFRICANA

ADDIS ABABA, ETHIOPIA P. O. Box 3243 TELEPHONE: 011-551 7700 FAX: 011-551 7844,
WEBSITE: WWW.AFRICA-UNION.ORG

CONFERENCE DE L'UNION AFRICAINE

Vingt-troisième Session ordinaire

26 - 27 juin 2014

Malabo (Guinée équatoriale)

Assembly/AU/20(XXIII)

Original : anglais

**NOTE D'ORIENTATION SUR LE SOMMET DES
DIRIGEANTS D'AFRIQUE ET DES ÉTATS-UNIS**

Recommandations de la réunion ministérielle du Comité préparatoire du Conseil exécutif à la 23^{ème} session ordinaire de la Conférence des chefs d'État et de gouvernement, 27-28 juin 2014

NOTE D'ORIENTATION SUR LE SOMMET DES DIRIGEANTS D'AFRIQUE ET DES ÉTATS-UNIS

Recommandations de la réunion ministérielle du Comité préparatoire du Conseil exécutif à la 23^{ème} session ordinaire de la Conférence des chefs d'État et de gouvernement, 27-28 juin 2014

CONTEXTE

1. Quarante-sept (47) chefs d'État et de gouvernement, et la Présidente de la Commission de l'Union africaine ont été invités par le Président des États-Unis d'Amérique pour assister à un Sommet des dirigeants d'Afrique et des États-Unis qui se tiendra à Washington du 3 au 7 août 2014.

2. Lors de sa deuxième visite officielle en Afrique en 2013, le Président Obama a annoncé qu'il accueillerait les dirigeants africains pour un sommet à Washington en 2014. Cette annonce a été faite dans le cadre d'une réunion d'examen de la politique américaine sur l'Afrique sous l'administration d'Obama, dans le but de « renforcer les liens avec l'une des régions les plus dynamiques et dont la croissance est des plus dynamiques dans le monde ».

3. Le Sommet devrait permettre de faire avancer certains éléments essentiels et « stratégiques » de la nouvelle Politique sur l'Afrique élaborée par l'administration Obama et les principales annonces faites lors de son voyage en Afrique, y compris l'accent sur le commerce et l'investissement en Afrique, l'énergie et le développement des infrastructures, et la paix et la gouvernance démocratique.

4. L'ordre du jour et les invitations ont été déterminées par le gouvernement des États-Unis en tant que pays hôte et initiateur du Sommet. L'administration américaine a pris contact avec les différentes capitales africaines qui sont invitées, a rencontré la Commission de l'UA et a également informé les ambassadeurs africains accrédités à Washington sur la préparation du Forum et l'ordre du jour.

5. Le Sommet se tiendra sur trois jours et comprend les éléments suivants (voir Annexe A):

- déjeuner au Capitol Hill avec les membres du Sénat et du Congrès américains, et le Forum des chefs et directeurs d'entreprises le 4 août ;
- forum afro-américain et Forum de l'AGOA au niveau des ministres du commerce le 5 août; et
- la Réunion au sommet entre le Président Obama et les chefs d'État et de gouvernement africains le 6 août ;

- conférence de presse du Président Obama. Les dirigeants africains auront l'occasion de rencontrer la presse de l'autre côté de la route, à l'Institut américain pour la paix.

6. L'ordre du jour de la réunion du Sommet, le 6 août est le suivant:

- session 1: Investir pour l'avenir ;
- session 2: Paix et sécurité régionale ;
- session 3: Conseil pour la prochaine génération.

7. En marge du Sommet se tiendra le Forum des jeunes leaders, un programme conjoint, des événements parallèles organisés par des groupes de réflexion des américains, des ONG, des universités et des entreprises. Un groupe de jeunes Africains sélectionnés par l'administration américaine participera au Forum sur le leadership des jeunes, et les chefs d'entreprise africains identifiés par les missions américaines dans le Forum afro-américain.

8. L'administration américaine a indiqué qu'il n'y aura pas de communiqué pour la réunion. Il y aura tout juste la conférence de presse du Président Obama immédiatement après la clôture du Sommet.

RELATIONS AFRIQUE- ÉTATS-UNIS

9. Les États-Unis d'Amérique et le continent africain partagent une longue histoire commune qui a débuté par la traite transatlantique des esclaves, d'où la présence d'une importante diaspora africaine aux États-Unis. Cette relation a été davantage renforcée par le mouvement panafricain qui visait à unir les Africains et leurs descendants dans les luttes communes contre l'esclavage, l'oppression raciale et le colonialisme.

10. Depuis l'indépendance, les relations entre l'Afrique et les États-Unis ont évolué dans les domaines politique, social, culturel et économique; de nombreux pays africains ayant des relations avec les États-Unis dans certains, ou dans tous les domaines susmentionnés.

11. Aujourd'hui, les États-Unis représentent le plus grand investisseur étranger direct sur le continent avec des investissements plus élevés que ceux de l'Union européenne et de la Chine. Malheureusement les IED américains présentent trois caractéristiques: premièrement, ils sont restés relativement stables; deuxièmement, la structure des investissements n'a pas changé; elle reste principalement axée sur les ressources naturelles et les combustibles fossiles et, troisièmement, ces investissements demeurent largement concentrés dans quelques pays. A mesure que nous progressons dans la mise en œuvre de nos engagements vis à vis des États-Unis, l'occasion nous est également offerte de réviser cette structure de l'IED américain afin que les investissements soient aussi dirigés vers des domaines qui

gènèrent des bénéfices, de la valeur ajoutée, vers l'industrialisation et l'agro-industrie en Afrique.

12. Les États-Unis utilisent l'AGOA adopté par le Congrès américain en mai 2000 comme son principal instrument pour la promotion des relations commerciales avec l'Afrique. Maintenant que l'AGOA doit être révisé en 2015, il serait opportun de revoir cet instrument en fonction d'une ambition plus pertinente.

13. Le Président Obama a annoncé l'US Power Africa initiative (l'Initiative américaine pour la production de l'énergie en Afrique) qui offre l'occasion de revoir les investissements traditionnels des États-Unis en Afrique dont plus de 50% sont dans les combustibles fossiles, alors qu'il existe d'immenses possibilités en Afrique pour les investissements dans les énergies vertes et les énergies renouvelables.

14. Le Département d'Etat américain et la Commission de l'UA coopèrent dans les domaines de la paix et de la sécurité, du développement économique, de la démocratie et de la bonne gouvernance conformément à un protocole d'accord signé au début de 2013.

15. L'Afrique est en nette croissance et cherche des partenariats mutuellement bénéfiques avec d'autres régions et continents. Elle examine donc la nature des partenariats en vue de les rationaliser et d'améliorer les avantages pour ses efforts de transformation et d'intégration.

16. Bien que le Sommet Amérique-Afrique des dirigeants semble être essentiellement consacré au volet commercial, l'Afrique entend aussi mettre un accent particulier sur une approche inclusive qui prend en compte un autre volet supplémentaire axé sur le développement et la transformation.

ATTENTES ET RÉSULTATS

17. En ce qui concerne l'Afrique, compte tenu, d'une part, des relations entre les États-Unis et le continent expliqués ci-dessus et, d'autre part, de la préoccupation de ce dernier de forger des relations avec le monde sur la base d'intérêts communs, il est proposé que nous devrions nous employer à tirer parti de cet événement pour atteindre les résultats suivants:

- a) expliquer le point de vue du continent sur son programme de développement sur la base de la Position africaine commune, du Programme de développement post- 2015, de l'Agenda africain 2063 et d'autres cadres ;
- b) entamer le dialogue avec les États-Unis sur les approches de l'Afrique :
 - de sa vision, d'une part, de son développement économique par l'industrialisation, l'agriculture, l'agro-industrie, le développement

du capital humain, la technologie et l'apport de la valeur ajoutée et, d'autre part, de ses relations commerciales, de l'accès aux marchés internationaux et du transfert de technologie ;

- du développement des infrastructures, y compris le PIDA et ses besoins en énergie et son plan;
- du développement axé sur les personnes et de l'autonomisation des femmes et des jeunes.
- de la paix et de la sécurité ainsi que de l'architecture qu'elle a mise en place à cet effet, et de ce qu'il faut faire pour s'attaquer aux causes profondes des conflits;
- de la gouvernance, des droits de l'homme et des peuples et des cadres et initiatives normatifs en la matière ;
- du financement durable de son développement et, en particulier, de la coopération avec les États-Unis dans leurs efforts visant à endiguer les flux financiers illicites à partir du continent et à faciliter les transferts de fonds ainsi que la participation de la diaspora au développement du continent ;
- de son droit à participer équitablement à la gouvernance mondiale, y compris la réforme du Conseil de sécurité des Nations Unies.

18. Cette approche reconnaît que dans chacun des domaines précités, il existe des programmes aux États-Unis, plus particulièrement dans les domaines de l'énergie (Power Africa), du commerce (AGOA) et de la coopération sur la paix et la sécurité. Il faut également noter que beaucoup de ces programmes se présentent sous forme de concessions par rapport auxquelles les États-Unis consultent l'Afrique sans pour autant qu'elles fassent l'objet de négociations avec elle.

19. L'Afrique a mobilisé sa jeunesse au niveau de diverses instances nationales et continentales pour discuter de l'avenir du continent, du développement, de la gouvernance et de son rôle. Nous sommes conscients que notre population, qui est jeune, représente une opportunité démographique, et nous nous engageons à assurer sa santé, son bien-être et son émancipation par l'éducation, une révolution des compétences, la science et la technologie, ainsi que par l'esprit d'entreprise et la création d'emplois.

RECOMMANDATIONS SUR LES PREPARATIFS

20. Le Conseil exécutif a pris note du fait que le Groupe des Ambassadeurs africains à Washington a été convoqué par l'Administration américaine pour les

informer sur les préparatifs et les formats du Sommet, et à leur tour, ils se sont réunis pour élaborer une réponse africaine. Les résultats de cette réunion ont été compilés dans le Document conceptuel de l'Afrique, qui a été transmis à la Commission de l'UA et à leurs capitales respectives.

21. Le Conseil exécutif recommande donc ce qui suit:

- a) la Commission de l'UA est chargée de préparer un Aide-mémoire sur les trois domaines proposés par les États-Unis que les dirigeants du Sommet couvriront le 6 août, en capturant les positions et les intérêts communs de l'Afrique sur le partenariat mondial et les thèmes à communiquer à tous les États membres ;
- b) les pays participants devraient convenir d'avoir au moins trois (3) Chefs d'État et de gouvernement comme principaux intervenants par sujet pour présenter les vues de l'Afrique ;
- c) veiller à ce que les Ministres africains du Commerce devraient veiller à assurer la coordination des positions africaines communes sur le Forum de l'AGOA et d'autres questions liées au commerce ;
- d) une Collaboration est nécessaire entre les entreprises africaines et d'autres secteurs dans le cadre des positions communes africaines au cours des événements ;
- e) nonobstant le fait que la réunion soit une initiative unilatérale des États-Unis, la partie africaine devrait discuter avec les États-Unis, la possibilité de tenir une réunion au niveau des experts et des ministres avant le Sommet, en vue d'intégrer les contributions de l'Afrique à l'ordre du jour, ainsi que la proposition d'adopter un communiqué conjoint et d'organiser une Conférence de presse avec le Président américain à la fin du Sommet ;
- f) dans le cas où les États-Unis n'accepteront pas cette proposition, la partie africaine pourra présenter une déclaration distincte et organiser sa conférence de presse pour exprimer les vues de l'Afrique sur le Sommet.

22. Une équipe du Conseil exécutif et de la Commission doit être invitée à rencontrer l'Administration américaine pour parler de la préparation du Sommet.

23. L'Afrique est d'avis que son partenariat avec les États-Unis devrait évoluer dans un cadre formel et structuré dans lequel les engagements exécutoires, les obligations, les objectifs et la reddition de comptes seront négociés et convenus conjointement ?

**ANNEXE A: PROGRAMME DES EVENEMENTS
DU SOMMET LES 4 ET 6 AUGUST 2014**

DATE	EVENEMENT
4 août	Déjeuner au Capitole, organisé par le Président du Sous-comité du Sénat sur l'Afrique, et le Représentant Karen Bass. Les Chefs d'Etat et de gouvernement africains et les Sénateurs américains et les membres du Congrès
	Dîner des Directeurs généraux/Dirigeants: Chefs d'Etat et de gouvernement africains et Directeurs généraux des Sociétés américaines qui investissent en Afrique (pas évident que les directeurs généraux africains y participent ?)
5 août	Forum des Affaires Afrique Etats-Unis, co-organisé par le Ministère américain du Commerce et Bloomberg Philanthropies. Les Chefs d'Etat et de gouvernement africains, les Hommes d'affaires américains et africains, les Agences gouvernementales américaines et les Membres du Congrès. Le Président Obama participera à part. Les Ministres africains du commerce africain plus 2
	Forum Ministériel de l'AGOA, organisé par le Représentant du Commerce américain Michael Froman
	Dîner à la Maison Blanche, organisé par le Président Obama et son épouse: Chefs des délégations et leur épouse, plus 1
6 août	Réunion des Leaders du Sommet, entre le Président Obama et les Chefs d'Etat et de gouvernement africains. Trois sessions thématiques: L'avenir de l'Investissement en Afrique: développement durable et croissance économique Paix et Sécurité régionale : Défis actuels et solutions à long-terme Grandir pour la Génération prochaine: Diriger la prochaine génération, progrès et obstacles du développement, pleine réalisation des droits fondamentaux. Chefs africains de délégation seulement, plus 1 ou plus 2.
	Conférence de presse du Président Obama

2014

Concept note on the US - Africa
leaders summit recommendations of
the executive council ministerial
preparatory committee to the 23rd
Ordinary Session of the Assembly of
Heads of State and Government,
27-28 June 2014

African Union

African Union

<http://archives.au.int/handle/123456789/911>

Downloaded from African Union Common Repository